



**УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ, СТУДЕНТОВ И ВЗРОСЛЫХ
В СБОРЕ УРОЖАЯ ХЛОПКА В ТАДЖИКИСТАНЕ**

**ЕЖЕГОДНЫЙ
ОЦЕНОЧНЫЙ ОТЧЕТ 2013**



Анализ результатов кампании мониторинга по сбору хлопка за 2013 год, представленных здесь, а также анализ социально-экономических тенденций в Таджикистане выражает исключительно взгляды и мнения автора. Эти взгляды, а также выводы и рекомендации, данные в этом отчете, не обязательно отражают точку зрения Международной организации по миграции (МОМ), или же Бюро по международной борьбе с наркотиками и охране правопорядка (INL) Государственного департамента США в Республике Таджикистан.

МОМ придерживается принципа, что гуманная и упорядоченная миграция приносит пользу мигрантам и обществу в целом. В качестве межправительственной организации, МОМ работает со своими партнерами по международному сообществу, с целью оказывать содействие в решении актуальных проблем миграции; способствовать более углубленному пониманию вопросов миграции; способствовать социально-экономическому развитию за счет миграции, а также содействовать защите человеческого достоинства и благополучия мигрантов.

Данное ежегодное оценочное исследование по эксплуатации труда школьников, студентов и взрослого населения при сборе хлопка в Таджикистане за 2013 год подготовлено отделом по противодействию торговли людьми Международной организации по миграции в сотрудничестве с местными НПО-партнёрами организации, при финансовой поддержке Бюро по международной борьбе с наркотиками и охране правопорядка (INL) Государственного департамента США в Республике Таджикистан.

Автор: Скарборо, Айзек МакКен

Международная организация по миграции, Миссия в Таджикистане
734013, Таджикистан Душанбе,
2-й проезд ул. Азизбекова, 22 а
Тел: +992 (37) 221-03-02 | Факс: +992 (37) 251-00-62
<http://www.iom.tj> | dushanbeinfo@iom.int

© Международная организация по миграции, 2014

Все права защищены. Ни одна часть данной публикации не может быть размножена или распространена, сохранена в поисковой системе или передана каким-либо способом, посредством электронных и механических средств, путем фотокопирования, записи или каким-либо другим способом, без предварительного письменного разрешения издателя.

Данное исследование было переведено Миссией Международной организации по миграции (МОМ) в Таджикистане, в рамках проекта «Оценочное исследование по эксплуатации труда школьников, студентов и взрослого населения при сборе хлопка в Таджикистане». Международная организация по миграции не несет ответственность за неточности, возникшие в процессе перевода данного издания.

ПРЕДИСЛОВИЕ



Борьба с торговлей людьми остается одним из основных приоритетов Международной организации по миграции (МОМ). Глобальные данные МОМ по оказанию непосредственной помощи жертвам торговли людьми показывают, что более половины всех жертв торговли людьми (ЖТЛ) подвергались эксплуатации с целью принудительного труда, основную долю феномена торговли людьми на мировом уровне все еще составляет принудительный труд (МОМ, 2012). В этом контексте, использование принудительного труда детей или взрослых в сборе урожая хлопка непосредственно подпадает под сферу деятельности МОМ по борьбе с торговлей людьми. МОМ в течение последних нескольких лет проводит обширную работу по оказанию помощи Правительству Таджикистана в реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы, особенно в отношении проведения мониторинга и предотвращения принудительного детского труда при сборе урожая хлопка в стране. Более того, в 2013 году МОМ оказала содействие в разработке и реализации Государственного Плана дополнительных мероприятий по борьбе против торговли людьми в Республике Таджикистан на 2013-2014 гг., а также в осуществлении дополнительных мер, принимаемых Правительством Республики Таджикистан для решения увеличения случаев нарушений прав человека, в частности нарушения трудовых прав взрослых граждан, участвующих в сборе урожая хлопка. В течение последних трех лет, МОМ, в тесном сотрудничестве с местными НПО-партнерами и государственными инспекторами по вопросам труда, работала по разработке и проведению эффективной и устойчивой кампании по мониторингу случаев принудительного труда и других нарушений трудового законодательства при сборе урожая хлопка. В сезон сбора урожая 2010 и 2011 года, МОМ разработала успешный механизм перенаправления выявленных случаев торговли людьми, в том числе принудительного труда. Этот механизм был впоследствии применен во время сбора урожая хлопка 2012 и 2013 года. Путем проведения информационно-разъяснительных кампаний среди работников районных отделов образования, учителей и родителей, МОМ и ее партнерские организации из числа НПО смогли добиться значительных результатов за последние четыре года. Также наблюдается постепенное снижение случаев использования принудительного детского труда. Успехи, достигнутые за последние несколько лет, вряд ли оказались бы возможными без содействия местных НПО - партнеров МОМ, а также тех государственных агентств в Таджикистане, с которыми сотрудничала организация. МОМ выражает особую благодарность Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми (МКБПТЛ), Министерству труда, миграции и занятости населения, Министерству

образования, а также Генеральной прокуратуре Республики Таджикистан за сотрудничество в ходе реализации проекта. Разумеется, проведение этого проекта по мониторингу было бы невозможным без финансовой поддержки Бюро по международной борьбе с наркотиками и охране правопорядка (INL) Государственного департамента США в Республике Таджикистан.

МОМ твердо убеждена, что успехи, достигнутые по проекту «Мониторинг труда детей и студентов на хлопковых полях в Таджикистане» убедительно демонстрируют значение сотрудничества между государственными учреждениями, гражданским обществом и международными организациями. Хочется надеяться, что совместными усилиями мы сможем добиться более эффективного искоренения и предотвращения таких случаев торговли людьми и трудовой эксплуатации.

Тайма Курт
Глава Миссии МОМ в Таджикистане

Содержание

Предисловие.....	2
Список диаграмм	5
Глоссарий и сокращения	6
Краткий обзор.....	7
Введение. Кампания по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года	10
Цели и задачи	10
Производство хлопка в Таджикистане	11
Работа по внедрению последних реформ	13
Использование детского труда при сборе урожая хлопка	14
Права взрослых и детей во время сбора урожая хлопка	15
Механизм отчетности и МКПБТЛ.....	16
Кампания по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года.....	18
Методология проведения исследований и мониторинга	18
Выводы по проведенному мониторингу и исследованиям.....	20
Выявленные случаи принудительного использования труда детей и взрослых	41
Работа по повышению осведомленности населения	44
Анализ и сделанные выводы	46
Рекомендации	49
Право на фотографии.....	52
Библиография.....	52

СПИСОК ДИАГРАММ

Диаграмма 1: Механизм отчетности по торговле людьми	17
Диаграмма 2: Районы, где проводился мониторинг в 2013 году	19
Диаграмма 3: Возраст взрослых сборщиков хлопка	21
Диаграмма 4: Возраст родителей	21
Диаграмма 5: Пол взрослых работников	22
Диаграмма 6: Пол детей–сборщиков хлопка	22
Диаграмма 7: Возраст детей	22
Диаграмма 8: Количество часов работы взрослых на поле (по словам работников)	23
Диаграмма 9: Количество часов работы взрослых на поле (по словам рук-лей хозяйств)	23
Диаграмма 10: Мотивация к сбору хлопка	23
Диаграмма 11: Источники доходов	24
Диаграмма 12: Возможность не работать	24
Диаграмма 13: Последствия отказа от сбора хлопка	25
Диаграмма 14 : Упоминание контракта работниками	26
Диаграмма 15 : Упоминание контракта руководителями хозяйств	27
Диаграмма 16: Уровень образования сборщиков хлопка	28
Диаграмма 17: Регулярность выплат согласно ответам работников	29
Диаграмма 18: Регулярность выплат согласно ответам руководителей хозяйств	29
Диаграмма 19: Регулярность выплат детям	29
Диаграмма 20: Сумма платежа	30
Диаграмма 21: Поденные работники	31
Диаграмма 22: Члены семьи, работающие за рубежом	32
Диаграмма 23: Наличие собственной земли	33
Диаграмма 24: Причины использования детского труда	34
Диаграмма 25: Месячная оплата детского труда согласно ответам родителей	34
Диаграмма 26: Месячная оплата детского труда согласно ответам работников отделов образования	35
Диаграмма 27: Количество часов работы детей на полях согласно ответам официальных лиц из отделов народного образования	35
Диаграмма 28: Дети, работающие с родителями	36
Диаграмма 29: Влияние на решение детей	36
Диаграмма 30: Отношение родителей к детскому труду	37
Диаграмма 31: Детский труд, как вредное явление	38
Диаграмма 32: Дополнительный детский труд, оценка работников отделов образования	39
Диаграмма 33: Участие детей в сборе урожая хлопка согласно ответам работников отделов образования	39
Диаграмма 34: Официальные приказы по вовлечению детей в сбор урожая хлопка	40
Диаграмма 35: Нарушения трудового законодательства	41
Диаграмма 36: Количество лиц	42

ГЛОССАРИЙ И СОКРАЩЕНИЯ

Гузапая – стебли хлопчатника которые собираются сельскохозяйственными рабочими для использования в качестве топлива

Декрет – период отпуска по беременности и родам, предусмотренный законодательством Республики Таджикистан

Дехканское (фермерское) хозяйство – частное хозяйство, принадлежащее одному лицу или группе лиц

Дирам – валютная единица, приравненная к 1/100 одного сомони

Сомони – основная денежная единица в Таджикистане

Хукумат – местный исполнительный орган государственной власти района в Таджикистане

Детский труд – Любая работа, выполняемая ребенком, которая причиняет ущерб его здоровью, образованию, физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию.

Наихудшие формы детского труда - Все формы рабства или институты и обычаи, сходные с рабством (торговля детьми, долговая кабала, принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования в военных конфликтах); использование, покупка или предложение ребенка для: занятия проституцией, производства порнографии или порнографических выступлений; использование, покупка или предложение ребенка для: противозаконной деятельности, в частности для производства и провоза наркотиков или какой-либо другой работы, могущей по своей природе или обстоятельствам, в которых она выполняется, причинить вред здоровью, безопасности или нравственности ребенка.

Принудительный труд – Всякая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

Торговля людьми – вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, с целью эксплуатации.

Торговец людьми – Любой посредник, который перевозит людей с целью получения экономической или иной выгоды путем обмана, принуждения и / или других форм эксплуатации.

КПР - Конвенция ООН о правах ребенка

МКПБТЛ - Межведомственная комиссия по противодействию торговли людьми

МОМ - Международная организация по миграции

НПО - Неправительственная организация

ПРТ - Правительство Таджикистана

ООН - Организация Объединенных Наций

ТЛ - Торговля людьми

INL - Бюро по международной борьбе с наркотиками и правоохранительной деятельности Государственного департамента США



Данное ежегодное оценочное исследование является четвертым из серии исследований в рамках проекта «Мониторинг участия школьников и студентов в сборе хлопка на хлопковых полях в Таджикистане», проводимого миссией Международной организации по миграции (МОМ) в Таджикистане при финансовой поддержке Бюро по международной борьбе с наркотиками и охране правопорядка (INL) Государственного департамента США в Республике Таджикистан. За последние четыре года МОМ в координации с местными НПО-партнерами и ключевыми государственными агентствами, в том числе с Межведомственной комиссией по борьбе против торговли людьми (МКПБТЛ) и Государственной службой по надзору в сфере труда, миграции и занятости населения при Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, проводила мониторинг на местах, углубленные исследования и целенаправленную профилактическую работу в 25 хлопкосеющих районах в Таджикистане. Эти совместные усилия были направлены на оказание помощи Правительству Таджикистана (ПРТ) в реализации Комплексной программы по борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы, а также Плана дополнительных мероприятий по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2013 - 2014 годы. На протяжении всего периода реализации проекта «Мониторинг участия школьников и студентов в сборе хлопка на хлопковых полях в Таджикистане» целью было выявление случаев и тяжелых условий принудительного труда детей, занятых в сборе урожая хлопка, улучшение сотрудничества между НПО и государственными органами, а также уменьшение количества случаев принудительного труда путем проведения информационно-просветительских кампаний.

Учитывая значительный прогресс, достигнутый в последние годы в налаживании координации с государственными учреждениями и снижение уровня занятости детей в сборе хлопка, МОМ расширила свою работу по проведению мониторинга во время сбора урожая хлопка в 2013 году, чтобы более определенно рассматривать дела об участии взрослого населения в сборе урожая хлопка, и его влияние на их основные права, в том числе на их трудовые права. При этом, МОМ руководствуется не только принципами международных трудовых конвенций, государством-участником которых является Таджикистан, но и Трудовым кодексом Республики Таджикистан, в котором определены подробные и конкретные положения о трудовых правах взрослых граждан. Кроме того, в соответствии с новыми

распоряжениями, принятыми Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан в августе 2013 года и Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в сентябре 2013 года, государственным учреждениям и их партнерам предписывается уделять больше внимания соблюдению трудовых и других основных прав взрослого населения во время сбора урожая хлопка.

Для того, чтобы более эффективно оценить соблюдение трудовых прав, как взрослых, так и детей во время сбора урожая хлопка, в 2013 году МОМ, наряду с проведением мониторинга на местах, провела обширную исследовательскую работу. В течение трех месяцев (с октября по декабрь 2013 года) МОМ и НПО-партнеры провели опросы и интервью в хлопкосеющих районах Таджикистана. В целом было проинтервьюировано 1721 взрослых и детей (1221 интервью с взрослыми гражданами и 500 интервью с детьми), и были собраны данные и материалы по опросу 1305 человек (938 взрослых и 367 детей), участвовавших в сборе урожая хлопка. Эти обширные качественные и количественные данные были использованы для того, чтобы иметь гораздо более подробную и обширную картину использования рабочей силы в хлопкоуборочный сезон и условий труда, чем та, которая имелаась раньше по Таджикистану. Более того, по сравнению с отчетами за предыдущие годы, эти данные позволили сделать важные выводы об основных тенденциях в сфере занятости в секторе производства хлопка.

Первоначальный анализ данных кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года показал, что тенденции, выявленные в ходе мониторинга хлопковой кампании за 2010-2012, все еще сохраняются. Объем и количество случаев принудительного детского труда, как и любой другой формы труда, которая наносит вред здоровью детей, их развитию, или ограничивает им доступ к образованию, значительно ниже в этом году, чем в предыдущие хлопкоуборочные сезоны. Цифры мониторинга за 2013 год показывают, что предварительная оценка, сделанная в ходе хлопкоуборочной кампании 2012 года, о том, что только 7% урожая хлопка было собрано детьми, на сегодняшний день остается такой же. Кроме того, мобилизация детей и участие школьников в сборе урожая хлопка значительно сократилась после 2009 года. С каждым годом все больше и больше директоров школ, учителей, руководителей дехканских хозяйств и других деятелей начали открыто выступать против использования детского труда в сборе хлопка, и все больше людей предпринимают усилия, чтобы прекратить участие детей в сборе хлопка.

Тем не менее, на хлопковых полях все же можно встретить детей, которые в основном работают вместе со своими родителями. Данные по исследованию и мониторингу хлопковой кампании за 2013 год показывают, что и дети, и взрослые в основном работают в условиях, которые противоречат Трудовому кодексу Таджикистана и международным конвенциям, участником которых является страна. Небольшие нарушения трудового законодательства встречались повсеместно при сборе урожая хлопка, проявляющиеся в плане условий труда, доступности медицинских услуг или отсутствия трудовых договоров, заключенных со сборщиками хлопка. В частности, в исследовании, проведенном во время сбора урожая хлопка в 2013 году, подчеркивается уязвимое положение женщин, участвующих в сборе урожая, и их возрастающая роль в сельскохозяйственном секторе, в связи с тем, что многие мужчины, кормильцы семьи, выехали в трудовую миграцию в Россию.

В 2013 году МОМ и ее партнеры перенаправили 4 случая принудительного труда инспекторам по условиям труда при МКПБТЛ. По всем четырем случаям был наложен штраф

В течение сезона сбора урожая хлопка в 2013 году МОМ, НПО-партнеры и инспекторы из Государственной службы инспекции условий труда посетили в общей сложности 648 хлопкосеющих хозяйств. Используя успешный механизм перенаправления, разработанный ранее совместно с МКПБТЛ, и установленные каналы координации с государственными учреждениями, МОМ и НПО-партнеры организации выявили и направили в МКПБТЛ ряд возможных случаев использования принудительного труда и других трудовых нарушений для дальнейшего расследования. В итоге, МКПБТЛ и Государственной службы по надзору в сфере труда, миграции и занятости населения было проверено 4 случая возможного принудительного труда - 2 с вовлечением детей и 2 с вовлечением взрослых. Во всех случаях на руководителей хлопкосеющих деханских хозяйств были наложены штрафы. Более того, во время сбора урожая хлопка в 2013 году отмечался небывалый уровень координации и активности со стороны Государственной службы инспекции условий труда, которая продолжает со своей стороны расследовать случаи нарушения трудового законодательства во время сбора урожая хлопка даже после окончания кампании МОМ по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года.

Данное ежегодное оценочное исследование включает в себя краткое описание целей и задач кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, как относительно мониторинга случаев нарушения трудового законодательства, связанных со сбором урожая хлопка, а также в отношении предоставления обширной и подробной аналитической картины хлопкоуборочного сезона. Здесь также дается краткая история производства хлопка в Таджикистане, а также анализ последних изменений и реформ в секторе производства хлопка, и воздействие этих реформ на все еще продолжающееся вовлечение детей в уборку урожая хлопка. Кроме того, в этом исследовании дается обзор основных правовых норм, действующих в Таджикистане, по регулированию применения труда детей и взрослых в сборе урожая хлопка. На основании этого, данные кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года даны в тематической разбивке, в зависимости от условий, с которыми сталкиваются сельхоз работники на хлопковых полях, как взрослые, так и детей, а также их отношений с работодателями и местными властями. С использованием данных, полученных в ходе этой кампании, а также данных дополнительных качественных интервью, собранных путем проведения информационных семинаров и дополнительной работы по повышению осведомленности населения, был сделан ряд ключевых выводов о нынешнем состоянии сбора урожая хлопка в Таджикистане и нарушениях трудового законодательства, с которыми сталкиваются сельхоз работники. Также в этом оценочном исследовании дается ряд рекомендаций для государственных учреждений, неправительственных организаций и международного сообщества, с учетом необходимости проведения постоянного мониторинга и исследования сбора урожая хлопка в Таджикистане.

ВВЕДЕНИЕ. КАМПАНИЯ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И МОНИТОРИНГУ СБОРА ХЛОПКА 2013 ГОДА



Цели и задачи

В предыдущие годы МОМ проводила количественные опросы по поводу использования детского труда в сборе урожая хлопка и понимания этого на местном уровне, а также более подробные качественные интервью по определению индивидуального мнения детей и взрослых. Эта работа проводилась в согласовании с кампаниями МОМ по мониторингу хлопкоуборочной кампании, проведенными в 2010, 2011, и 2012 г.г. Данные проведенных опросов и интервью систематически включаются в ежегодные оценочные исследования, публикуемые МОМ. В 2013 году была сделана попытка объединить качественных интервью с количественными, чтобы обеспечить более полное представление о сборе урожая хлопка в Таджикистане, с учетом данных кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, а также более широких социально-экономических тенденций, отмечающихся в хлопкосеющих регионах страны.

Данное оценочное исследование представляет собой отчет не только по выводам кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, связанных с использованием, принудительно или иным способом, детского труда во время сбора урожая хлопка в 2013 году в Таджикистане, но также и по экономике и использованию рабочей силы в сборе урожая хлопка в целом. Здесь собраны данные опроса более 1300 респондентов, участвовавших в сборе урожая хлопка, расширенных интервью со сборщиками хлопка, руководителями дехканских хозяйств, детьми, участвующих в сборе урожая хлопка, а также подробный отчет о конкретных случаях принудительного труда,

зарегистрированных в Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми (МКПБТЛ) при Правительстве Таджикистана. Целью данного исследования является предоставление более полной и точной картины сбора урожая хлопка в Таджикистане. Более того, сочетая в себе широкий спектр источников данных, это оценочное исследование предоставляет возможность более точно вести учет каких-либо изменений, которые отслеживались в течение четырех проведенных кампаний по мониторингу хлопка, и описать улучшения, которые возможно были достигнуты за этот период.

Проводимая в рамках проекта MOM по «Исследованию и мониторингу хлопковой кампании 2013 года в Таджикистане», осуществляемого при поддержке INL, кампания по мониторингу сбора урожая хлопка 2013 года приняла в качестве основной цели оказание помощи Правительству Таджикистан в осуществлении Комплексной программы по борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы. Взяв план действий предусмотренных в Комплексной программе за основу, MOM разработала ряд целей по аспектам проекта MOM по исследованию и мониторингу хлопковой кампании 2013 года, что могло бы наиболее эффективно пролить свет на некоторые аспекты сбора урожая хлопка в Таджикистане, связанные с торговлей людьми и нарушением трудовых прав.

С точки зрения исследования, цели кампании по мониторингу сбора урожая хлопка в 2013 году были двоякими. Во-первых, целью проводимой кампании было предоставление более полной и многогранной картины сбора урожая хлопка в Таджикистане, от демографических данных по лицам, участвующим в сборе хлопка, до их мотивации, условий жизни и отношений с работодателями. Исследование, проведенное в рамках кампании по мониторингу сбора урожая хлопка в 2013 году, должно было также пролить свет на уровень общей осведомленности таджикской общественности об использовании детского труда или других случаях принудительного труда в сборе хлопка в более широком контексте борьбы с торговлей людьми и идентификации и защите жертв. Во-вторых, при проведении кампании 2013 года была поставлена цель дать оценку работе Правительства Таджикистана в течение последних нескольких лет по предотвращению принудительного и мобилизованного детского труда в сборе урожая хлопка.

Помимо изучения и анализа нынешней ситуации по сбору урожая хлопка в Таджикистане и использованию детского труда, целью кампании по мониторингу сбора урожая хлопка в 2013 году является проведение целевого мониторинга в 25 хлопкосеющих районах Таджикистана. Целью этого мониторинга было выявление возможных случаев принудительного труда или мобилизации рабочей силы (либо среди детей, либо взрослых) и перенаправления выявленных случаев в МКПБТЛ. Также, были дополнительные цели - улучшение сотрудничества между ПРТ, таджикскими НПО и СМИ и, в целом, повышение уровня информированности и осведомленности общественности Таджикистана о вреде детского и принудительного труда в сборе урожая хлопка. Как и в предыдущие годы, акцент был сделан на негативное воздействие участия детей в сборе урожая хлопка на их здоровье, получение образования и на их благосостояния. Также в ходе кампании 2013 года была проведена дополнительная работа, чтобы подчеркнуть социальные издержки, которые несут взрослые работники из-за незаконной или неправильной практики найма и нарушения трудовых прав взрослых.

Производство хлопка в Таджикистане

Хотя пик по сбору хлопка, наблюдавшийся в конце 1980-х годов, в настоящее время спал, хлопок на сегодняшний день остается важным и основным компонентом экономики Таджикистана. Третий по величине производитель и экспортер хлопка в Центральной Азии, после Узбекистана и Туркменистана, экономика Таджикистана все также основывается на хлопкосеющей сельскохозяйственной отрасли, которая была развита в советский период (USDA, 2014). При этом, однако, в целом производство хлопка упало на 30 процентов в течение последних нескольких лет, наряду с уменьшением общей посевной площади почти наполовину (ПРТ, 2011 год), несмотря на

сохранившуюся значимость сектора, как для аграрного сектора страны, так и для ее валового экспорта. По предварительным данным Министерства сельского хозяйства, в 2013 году 191333 га земли были засеяны хлопком, что на 4% меньше по сравнению с 2012 годом, и в общей сложности было произведено 392 000 тонн хлопка, что также примерно на 4% меньше по сравнению с предыдущим годом. В общей сложности почти 20 процентов всех посевных площадей в Таджикистане засеваются хлопком, что составляет 16 процентов экспорта страны.

Хлопок выращивается по всему Таджикистану, за исключением Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО); его наибольшая концентрация отмечается в Хатлонской и Согдийской областях. По всей стране хлопок выращивается по стандартной годовой траектории: засеваемый в начале весны, хлопок собирают в течение продолжительного периода времени осенью, как правило, с сентября по конец ноября. Продолжительность сбора урожая отчасти объясняется необходимостью собирать урожай на полях по четыре-пять раз: после сбора урожая на одном поле, сборщики хлопка отдыхают или переходят на другое поле, в то время как первое поле оставляют в бездействии еще на две недели, в течение которых открываются новые коробочки хлопчатника. Сбор урожая хлопка может быть прерван из-за ненастной погоды - снег и особенно холодная погода разрушают хлопковые волокна - или может быть начат раньше, в зависимости от времени посева семян весной или от качества ожидаемого урожая. Хотя в связи с широким распространением дехканских или частных фермерских хозяйств, точные даты сбора



урожая труднее предсказать, подавляющее большинство частных фермеров придерживаются трехмесячного периода сбора урожая с двухнедельным чередованием полей на протяжении всего периода. Приватизация хлопковых хозяйств Таджикистана - ранее государственных колхозов, совхозов и других коллективных организаций - началась после развала СССР в 1991 году, хотя особый акцент на реорганизацию колхозов начался только в 1996 году. В течение следующих восьми лет, подавляющее большинство ранее государственных хозяйств были приватизированы, а также право на использование земель было передано бывшим членам колхозов. В 2004 году правительство Таджикистана объявило о приватизации большинства колхозов в той или иной форме отдельными лицами, семьями, или бизнес - коллективами, кроме нескольких колхозов, которые остались в распоряжении государства. Получив права на тот или иной участок бывших колхозных земель, многие новые дехканские (фермерские) хозяйства также получили долги, накопившиеся за их участок земли, как части бывшего колхоза. В результате, дехканским хозяйствам пришлось выплачивать текущие долги кредиторам колхозов - во многих случаях, тем же самым холдинговым компаниям, лицензированным государством на закупку хлопка у дехкан, продажу хлопковой продукции на международном рынке, а также на снабжение самих дехкан оборудованием и семенами. Таким образом, несмотря на приватизацию бывших колхозов и на некоторые меры, предпринятые в 2009 году для расширения прав дехкан на выбор посевных культур для своих земель, большинство владельцев хлопкосеющих дехканских хозяйств оказались в замкнутом кругу растущего долга и возрастающих требований по производству хлопка. Они каждый год обязаны производить установленное количество хлопка, в залог которого местные холдинговые компании по производству хлопка выделяют им кредиты и средства производства, в виде семян и удобрений.

РАБОТА ПО ВНЕДРЕНИЮ ПОСЛЕДНИХ РЕФОРМ

Начиная с 2009 года, как Правительство Таджикистана, так и международные доноры предпринимают все больше усилий и мер по либерализации производства хлопка в стране, а также по диверсификации сельскохозяйственного сектора в целом. Работая по реализации «Государственной стратегии по развитию рынка труда до 2020 года», Правительство Таджикистана пытается расширить ресурсы рабочей силы для сельскохозяйственного сектора, и в координации с Агентством США по международному развитию (USAID) предпринимает меры для расширения доступа физических лиц и частных предпринимателей к земельным правам. Хотя земля остается собственностью государства в Таджикистане, физические и юридические лица теперь имеют возможность приобрести право на пользование конкретным участком земли, и во многих случаях, покупать и продавать это право на вторичном рынке. Доноры, как например USAID, оказывают содействие в развитии и финансировании «рынка прав пользования землей», видя в этом способ расширения прав фермеров на выбор посевных сельскохозяйственных культур и переход к диверсификации в сельскохозяйственном секторе (Азия-Плюс, 2013 г.).

Кроме того, Всемирный банк, начиная с 2009 года, работает над тем, чтобы помочь фермерам, занимающимся производством хлопка, в сокращении их задолженностей, Летом 2013 года Всемирный банк официально заявил, что почти все государственные долги фермеров, занимающихся производством хлопка, были ликвидированы. Всемирный банк утверждает, что путем увеличения числа банков, предоставляющих кредиты фермерам, выращивающим хлопок, и отхода от финансируемой правительством модели, у фермеров, выращивающих хлопок, будет больше возможностей выбрать посевные культуры для выращивания и уменьшить свое долговое бремя в целом (Всемирный банк, 2013). Это совпадает с проводимой работой Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан по поэтапному отказу от производства хлопка и расширению выращивания овощей и кормовых культур в стране (Диаграмма 2). В последние годы можно видеть, что некоторые фермеры диверсифицируют свои посевные культуры. Данные качественных интервью, проведенных в 2012 и 2013 году, показывают, что некоторые дехканские хозяйства предпринимают определенные меры, по засеву, по меньшей мере, часть своих посевных площадей другими товарными культурами, а не хлопком. На практике, однако, большинство дехканских хозяйств все еще полагаются на производство хлопка, чтобы заработать средства существования и на сегодняшний день находятся полностью в долгах. Хотя правительство избавилось от долгов фермерам, это по большому счету было сделано за счет продажи этого долга тем же частным холдинговым компаниям, которые контролируют местные районные хлопкоочистительные заводы и удерживают действующие монополии по закупке хлопка в каждом районе. В результате фермеры остаются с крупными долгами этим частным компаниям: Всемирный банк подсчитал, что долг фермеров все еще составляет более 200 миллионов долларов США (Всемирный банк, 2012). Поскольку они не могут продавать свой собственный хлопок на открытом рынке, у них нет иного выбора кроме, как использовать будущий урожай хлопка в качестве залога для получения дополнительных кредитов от этих частных компаний. В каждом конкретном районе, а также в области, та или иная холдинговая компания по производству хлопка использует эту структуру, чтобы построить виртуальную монополию, и среди компаний, обслуживающих хлопкосеющие дехканские хозяйства, в основном конкуренции не существует. Даже тогда, когда права на землю продаются от одной хлопкосеющей фермы новому владельцу, долг на конкретную часть посевных площадей остается, и новые фермеры и рабочие оказываются связанными с той же холдинговой компанией, как и предыдущие владельцы.

В конечном счете, владельцам хлопкосеющих фермерам не оставалось иного выбора, кроме как брать кредиты в региональных холдинговых компаниях в счет прибыли от будущих урожаев, особенно если учесть, что хлопкоочистительные заводы во многих случаях платят фермерам только после полной продажи собранного хлопка на международном рынке. В результате фермеры могут получить плату только весной, в то время как расходы, с которыми они сталкиваются - посев, сбор урожая и оплату труда работников – им нужно выплачивать в течение года. Учитывая к тому же недавнее падение мировых цен на хлопок, у фермеров, выращивающие хлопок в Таджикистане не было иного выбора, кроме как попытаться увеличить свое производство любыми возможными способами, в надежде, что дополнительные тонны собранного хлопка помогут окупить возросшие долги, которые им пришлось делать, чтобы остаться в бизнесе.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕТСКОГО ТРУДА ПРИ СБОРЕ УРОЖАЯ ХЛОПКА

В последние годы Правительство Таджикистана активизировало свои усилия по запрещению использования детского труда в сборе урожая хлопка. Переломным моментом в этом процессе стало выступление Президента Эмомали Рахмона в апреле 2009 года с речью перед таджикским парламентом, Маджлиси Оли, по этому вопросу, где он категорически заявил, что "исполнительным органам государственной власти в областях, городах и районах, в приказном порядке запрещается привлекать студентов и детей к полевым работам, особенно при сборе урожая хлопка». Это заявление было сделано после того, как Департамент труда США выразил возросшую обеспокоенность относительно условий производства хлопка в Таджикистане, и после комментариев, сделанных Посольством США в Душанбе по этому вопросу. Позже, в 2009 году Департамент труда США «Исполнительным приказом № 13126: Запрещение приобретения товаров, произведенных с применением принудительного или кабального детского труда» включил таджикский хлопок в свой список продуктов, которые «возможно были произведены» с применением принудительного детского труда. С тех пор хлопковая отрасль Таджикистана постоянно привлекает внимание международного сообщества (ДТ США, 2009 год).

В результате мер, предпринимаемых Правительством Республики Таджикистан и усилий со стороны иностранных государств и международных организаций, в последние несколько лет, отмечается снижение использования детского труда в сборе хлопка в целом. В результате мониторингов, проведенных МОМ и другими международными организациями, год от года уменьшается численность детей, участвующих в сборе хлопка: данные оценочных исследований, имеющихся на сегодняшний день, показывают, что в Таджикистане менее 7% всего урожая хлопка собрано детьми (МОМ, 2013 г.). Не менее важно и то, что заметно растет число директоров школ, чиновников районных отделов образования и инспекторов труда, которые не только осведомлены о резолюциях Правительства Таджикистана против использования детского труда, но и активно работают над тем, чтобы препятствовать использованию детского труда в сборе урожая хлопка. (В последние годы количество резолюций Правительства республики в этой области также возросло. В 2013 году, например, были расследованы случаи нарушения трудового законодательства при сборе урожая на основании распоряжения Руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, изданного в августе 2013 года и приказа Министерства труда и социальной защиты населения, изданного в сентябре того же года). В общем, результаты проведенных мониторингов показывают, что среди все большего числа владельцев дехканских ферм, взрослых сборщиков хлопка и других лиц наблюдается заметное повышение осведомленности о введенных законодательных ограничениях по использованию детского труда в сборе хлопка. Более того, в 2012 году, Офис Госдепартамента США по мониторингу и борьбе с торговлей людьми (офис TIP) исключил Таджикистан из «Списка особого контроля» за странами, использующими принудительный труд, который был представлен в ежегодном отчете Департамента за 2011 год. Департамент труда США разрешил пересмотреть статус таджикского хлопка, как продукта, произведенного с использованием принудительного детского труда, который

был присвоен ему в 2009 году (в соответствии со списком товаров, произведенных с применением принудительного или детского труда, Департамента труда США, 2012 г.). Кроме того, в своем ежегодном отчете по торговле людьми за 2013 год, офис TIP Госдепартамента США подчеркнул «прогресс», достигнутый «в сокращении использования принудительного труда в сборе хлопка», и предложил, что для успешного осуществления мер и усилий по ограничению детского труда, следующим шагом должно стать «включение мониторинга принудительного труда взрослых в ходе общей инспекции условий труда во время сбора урожая хлопка» (ДТ, 2013г.).

Тем не менее, несмотря на меры, предпринимаемые со стороны государства и международного сообщества, детский труд все еще используется на хлопковых полях во многих районах Таджикистана, что отчасти объясняется целым рядом исторических и экономических факторов. Хотя у руководителей дехканских хозяйств имеются существенные стимулы год за годом повышать объем продукции хлопка у себя на полях, в связи с ограниченными средствами они не могут позволить себе механизированные или другие технологические методы повышения производительности хлопка. К тому же, в связи нехваткой сельскохозяйственного механизированного оборудования в стране в целом, хлопок почти полностью собирается вручную, таким образом повышая спрос на сезонную рабочую силу в хлопкоуборочный сезон (сентябрь - ноябрь). По данным ЮНИСЕФ, население Таджикистана необычайно молодое: 40% населения моложе 18 лет и почти 35% - моложе 14 лет; с учетом того, что большое количество взрослых мужчин выехали в поисках работы из страны в Россию или другие страны, повышенный спрос на сезонную рабочую силу вероятно падает на плечи студентов и учащихся, а также на плечи взрослых женщин. Необходимо также учесть тот факт, что большинство сборщиков хлопка часто выходцы из самых бедных районов страны, которые получают зарплату значительно меньше рабочих, занятых в промышленности или других сферах сельского хозяйства. В таких условиях, даже та минимальная оплата, которые получают дети - по имеющимся данным за 2013 год 50-55 дирам за килограмм – может стать значительным дополнением к семейному бюджету. Тот факт, что многие семьи также указали на важное значение сбора гузапаи, или стеблей хлопчатника, которые остаются после сбора урожая и используются в зимнее время, как корм скоту и как дрова, еще больше подчеркивает бедность тех, кто участвует в сборе урожая хлопка.

ПРАВА ВЗРОСЛЫХ И ДЕТЕЙ ВО ВРЕМЯ СБОРА УРОЖАЯ ХЛОПКА

В ходе мониторинга хлопковой кампании в Таджикистане в прошлые годы внимание, прежде всего, уделялось выявлению случаев принудительного труда в сборе хлопка с вовлечением детей. Как страна, подписавшая Конвенцию ООН о правах ребенка (КПР), Таджикистан, после ратификации этой конвенции в 1993 году, работает над тем, чтобы привести свои собственные законы и нормативные акты в соответствие с КПР и другими международными стандартами. В настоящее время, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, несовершеннолетние граждане могут легально работать лишь в течение ограниченного периода времени, от 2,5 до 7 часов в день, в зависимости от их возраста: дети в возрасте до 16 лет могут легально работать лишь в течение очень ограниченного периода времени, в то время как те, кому 16 и 18 лет, могут работать дольше. Дети в возрасте младше 14 лет, в рамках закона в Таджикистане, не могут привлекаться к трудовой деятельности.

Будучи участником Конвенции Международной организации труда «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (№ 182), Правительство Таджикистана также обязалось ликвидировать все формы детского труда, которые наносят «вред здоровью, безопасности или нравственности детей» (МОТ, 1999). Учитывая тяжелые условия труда на хлопковых полях и ограничение доступа детей к образованию в результате их участия в сборе урожая хлопка, МОМ и ее партнеры в ходе реализации проекта «Мониторинг использования труда детей и студентов на хлопковых полях в Таджикистане» сосредоточили свое внимание на выявлении и перенаправлении

дел по использованию детского труда, где отмечается нарушение либо национального законодательства Таджикистана либо Конвенции МОТ № 182. В предыдущих отчетах по мониторингу также представлен обширный анализ нормативно-правовой базы в Таджикистане и законов страны, которые ограничивают использование детского и принудительного труда в стране (МОМ 2011b).

В ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка за 2013 год также внимание было уделено вопросам трудовых прав взрослых и их возможного нарушения в ходе сбора урожая хлопка. Учитывая рекомендации Госдепартамента США по более целостному рассмотрению вопроса о трудовых прав, принимая во внимание все элементы, а также явные улучшения, достигнутые правительством Таджикистана в секторе производства хлопка по предотвращению наиболее явных и вредоносных случаев использования детского труда в сборе урожая хлопка, МОМ и НПО-партнеры организации попытались прояснить, в какой степени, возможно, были нарушены трудовые права взрослых. В своей деятельности в этом направлении МОМ руководствовалась действующим законодательством Республики Таджикистан, в частности Трудовым кодексом страны и положениями по трудовым контрактам, а также Конвенциями МОТ «О принудительном или обязательном труде» (№ 29) и «Об упразднении принудительного труда» (№ 105). Обе эти Конвенции подписаны Таджикистаном. Принимая во внимание нормативы национального законодательства и международных конвенций по подписанию трудовых договоров, предоставления надлежащих медицинских и жилищно-коммунальных услуг, а также своевременность оплаты труда, МОМ и ее партнеры стремились выяснить, до какой степени соблюдаются трудовые права взрослых во время сбора урожая хлопка, а также до какой степени работники осведомлены об этих правах.

В 2013 году больше внимания было уделено вопросам соблюдения прав взрослых в сборе урожая хлопка

Согласно данным кампаний по мониторингу сбора урожая хлопка и анализов, проведенных в прошлые годы по применению принудительного труда детей, применение принудительного труда в любой форме в сборе урожая хлопка подпадает непосредственно под определение торговли людьми, данное в Протоколе Организации Объединенных Наций о предупреждении, пресечении торговли людьми особенно, женщинами и детьми, и наказании за нее, которая включает в себя «вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей» с целью эксплуатации, в том числе принудительного труда (ООН, 2005). Во всех случаях, будь то нарушение трудовых прав взрослого или ребенка, цели кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка 2013 года полностью соответствуют целям проекта МОМ по «Мониторингу использования труда детей и студентов на хлопковых полях в Таджикистане» и мандату Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми, с которой в течение последних четырех лет проведения мониторинга хлопкоуборочной кампании налажено очень динамичное и успешное сотрудничество.

МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ И МКПБТЛ

В ходе проведения мониторинга хлопкоуборочной кампании за 2011 и 2012 годы, МОМ совместно с МКПБТЛ разработали и успешно внедрили механизм отчетности для возможных случаев принудительного труда или других случаях торговли людьми (TIP). Этот механизм вновь был применен в ходе мониторинга хлопкоуборочной кампании в 2013 году. За последние три года этот механизм был использован для того, чтобы систематизировать механизм

отчетности и расследования случаев возможного принудительного труда или других нарушений трудового законодательства. Он также оказался чрезвычайно ценным с точки зрения уточнения и упрощения процесса, по которому МОМ и НПО-партнеры могут связаться с соответствующими компетентными государственными органами и информировать их о каких-либо выявленных нарушениях.

При выявлении случаев принудительного труда и нарушения других прав, НПО-партнеры МОМ, которые проводили мониторинг хлопка, должны были немедленно информировать МОМ. Получив информацию об использовании детского труда или о других возможных нарушениях трудовых прав, отдел МОМ по борьбе с торговлей людьми предоставляет всю соответствующую информацию Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми (МКПБТЛ). Затем, по просьбе МОМ, МКПБТЛ направляет местных инспекторов труда на место для дальнейшего расследования. Помимо этого, МОМ также привлекает НПО, которая работает с МОМ по контракту в районе, где было выявлено нарушение, для дополнительного расследования этого дела. Информация, собранная МКПБТЛ и НПО-партнерами МОМ, согласовывается с инспекторами труда МКПБТЛ. Позже, в постоянной координации с местными НПО-партнерами, с которыми организация имеет контракт, МОМ продолжала работать с МКПБТЛ, обеспечивая надлежащее завершение дел и должное реагирование на подтвержденные случаи нарушения трудового законодательства.

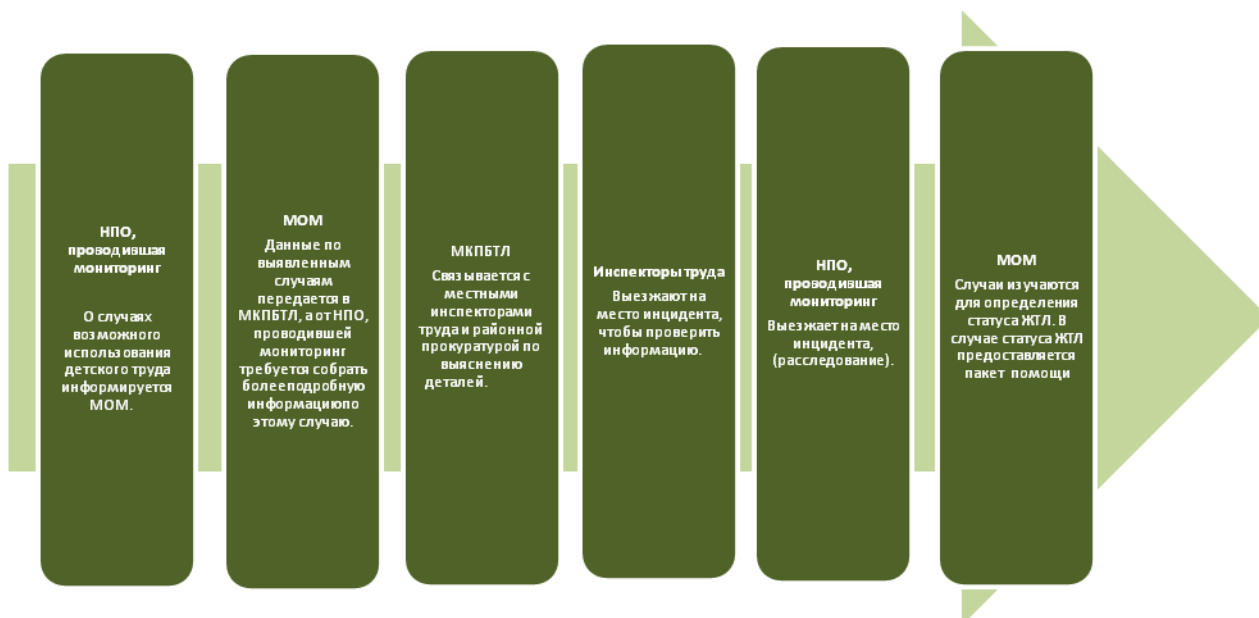


Диаграмма 1: Механизм отчетности по борьбе против торговли людьми (ТЛ)

КАМПАНИЯ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И МОНИТОРИНГУ СБОРА ХЛОПКА 2013 ГОДА



МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ И МОНИТОРИНГА

Работая с целью оказания адресной помощи Правительству Таджикистана в осуществлении плана действий Комплексной программы по борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы, МОМ со своими НПО-партнерами проводили исследования и мониторинг на местах в ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, с целью выявления случаев принудительного труда детей или взрослых, а также прояснения более широкого спектра экономических и социальных тенденций, развивающихся в связи со сбором урожая хлопка. Как и в предыдущие годы, в ходе проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка 2013 года вновь был применен успешный механизм отчетности, согласованный с МКПБТЛ, и было обеспечено действие механизма в ходе сбора урожая хлопка 2013 года. Более того, в ходе кампании были проведены мониторинг и исследования по всем хлопкосеющим районам Таджикистана.

В кампанию по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка в 2013 год также входило проведение обширных исследований и мониторинга в 25 хлопкосеющих районах Согдийской и Хатлонской областях Таджикистана, а также в районах республиканского подчинения (РРП) вокруг столицы, г. Душанбе. В течение 4-х лет реализации проекта «Мониторинг использования труда школьников и студентов на хлопковых полях в Таджикистане», мониторинг проводился в тех же 25 районах каждый год, с целью обеспечения более точного сопоставления и анализа данных из года в год. Выбор 25 районов для проведения кампании по мониторингу хлопкоуборочной кампании 2011-2013 года, оказался целесообразным для выборки на национальном уровне, что создало прочную основу для отслеживания более обширных тенденций по всему сектору производства хлопка в Таджикистане в течение последних четырех лет.

Хатлонская область	Бохтар	Фархор	Хамадони	Руми	Джиликуль	Джоми	Кабодиен	Хуросон
	Н.Хусрав	Пяндж	Кумсангир	Шахритуз	Вахш	Восе	Евон	Куляб
Согдийская область	Б.Гафуров	Дж.Расулов	Мастчоҳ	Спитамен	Зафаробод			
РРП	Гиссар	Рудаки	Турсунзода					

Диаграмма 2: Районы, где проводился мониторинг в 2013 году

Помимо определения отдельных случаев принудительного детского труда, в ходе проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка за 2013 год, особое внимание уделялось информированности и осведомленности местного населения о национальном законодательстве и об имеющихся ограничениях по использованию детского труда в сборе хлопка, а также об их собственных трудовых правах. Более того внимание было уделено выявлению обуславливающих экономических факторов, способствующих участию детей и взрослых в сборе хлопка, а также воздействию трудовой миграции на имеющиеся ресурсы рабочей силы в Таджикистане. Наконец, была проведена работа по сопоставлению данных с данными, собранными в контексте кампании прошлых лет по мониторингу сбора урожая хлопка, и более четкому отображению всех последних изменений, касающихся применению наемного труда при сборе урожая хлопка.

Методология

В ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка за 2013 год, в течение более трех месяцев, с октября по декабрь 2013 года, сотрудники МОМ, инспекторы государственной службы по вопросам труда и сотрудники институциональных НПО-партнерских организаций выезжали с визитами по мониторингу и исследованиям в хлопкосеющие районы республики. Во всех этих районах проводились личные интервью с руководителями и работниками дехканских хозяйств, детьми, а также с сотрудниками местных отделов образования. Среди этих групп были также проведены статистические исследования, результаты которых затем были использованы в дополнение к качественным данным, полученным из более свободных интервью. Более того, все случаи возможного нарушения трудового законодательства, выявленные в ходе бесед с детьми, взрослыми или руководителями дехканских хозяйств немедленно перенаправлялись в МКПБТЛ по установленному механизму отчетности.



МОМ разработала ряд конкретных и целенаправленных вопросов для проведения открытых интервью, а также для проведения опросов, которые затем были последовательно использованы в ходе посещения 648 хлопкосеющих хозяйств во всех 25 целевых районах. Материалы обследования различались в зависимости от целевой группы, проведения интервью с детьми, взрослыми, родителями, работниками сферы образования и руководителями дехканских хозяйств. Всем им

были заданы вопросы, непосредственно связанные с их участием в сборе урожая хлопка. Детям, например, был задан ряд вопросов, связанных с условиями их работы, в то время как их родители отвечали на вопросы, более конкретно направленные на то, что они думают относительно детского труда. Руководителям дехканских хозяйств, в свою очередь, были заданы вопросы об условиях оплаты и о практике найма работников, а работников отделов образования спрашивали о вовлечении детей в их районах в сбор урожая хлопка и об их собственной осведомленности о законах, действующих в Таджикистане по ограничению использования детского труда в сборе хлопка.

Данные обследований по всем 25 районам были собраны НПО-партнерами МОМ и затем сопоставлены в офисе МОМ в Душанбе, также как и данные по интервью, проведенным по тем же 25 районам, охватывая те же пять целевых групп. В общей сложности, были обработаны данные по 1305 опросов (208 опросов среди руководителей фермерских хозяйств, 226 - среди взрослых работников, 204 - среди родителей, 367 - среди детей и 280 - среди работников отделов образования), а также дополнительно данные 1721 проведенных интервью (824 интервью со взрослыми работниками, 500 - с детьми, и 397 с руководителям дехканских хозяйств). На основании данных проведенного исследования и интервью, а также ежемесячных повествовательных отчетов, предоставляемых НПО-партнерами МОМ, был проведен обширный анализ по сложившимся трудовым тенденциям в сборе урожая хлопка Таджикистана, с использованием комплекта количественных и качественных данных. Этот анализ представлен в следующем разделе данного доклада, **Результаты мониторинга и исследований**.

Более того, после проведения мониторинга в каждом районе, НПО-партнерам МОМ было поручено проводить тренинг-семинары в местных школах и отделах образования для учителей, директоров школ и владельцев хлопкосеющих дехканских (фермерских) хозяйств района. Эти семинары предоставили дополнительную возможность для проведения разъяснительной работы среди местного населения о действующих правовых ограничениях по использованию детского и принудительного труда в сборе урожая хлопка, и оценки общего уровня осведомленности населения о национальном законодательстве и о трудовых правах в целом. В ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка за 2013 год, НПО-партнеры МОМ провели в общей сложности 43 семинара, в которых приняли участие 946 человек. Более подробную информацию о проведенных семинарах и соответствующей работе по повышению осведомленности населения об ограничениях по использованию детского и принудительного труда в сборе урожая хлопка в Таджикистане можно найти в следующем разделе этого отчета, **Информационно-разъяснительная работа**.

Выводы по проведенному мониторингу и исследованиям

Работая с обобщенными данными по проведенным опросам и интервью, собранным НПО-партнерами организации в ходе проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка 2013 года, МОМ попыталась обеспечить более полную и детальную картину о сборе урожая хлопка в Таджикистане, чем имела до этого. Собранные данные были разбиты и проанализированы по восьми тематическим блокам: демография сборщиков хлопка, условия труда, повышение осведомленности о трудовых правах, оплата труда, экономика, детский труд, последствия использования детского труда, а также общая осведомленность о законах в области использования детского труда.

Хочется надеяться, что используя эти восемь тематических и аналитических блоков, можно будет воссоздать точную картину сбора урожая хлопка в Таджикистане с разных точек зрения. Это включает в себя соблюдение или нарушение трудовых прав взрослых работников и детей, участвующих в сборе урожая хлопка, более обширный обзор экономической среды, в которой находятся сборщики хлопка, и отношение представителей местных органов власти к соблюдению прав сборщиков хлопка. Собранные вместе и анализированные данные кампании по исследованию и мониторингу сбора урожая хлопка за 2013 год смогут обеспечить важную базу, которая позволит сделать статистически достоверные выводы о нынешнем состоянии сбора урожая хлопка в Таджикистане и разработать рекомендации для дальнейших действий или мониторинговых усилий.

I. Демография

Возраст сборщиков хлопка в Таджикистане, судя по информации, полученной в результате проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка в 2013 году, несколько выше, чем средний возраст населения в стране - 25 лет (Правительство РТ, 2012 год). Средний возраст взрослых работников, опрошенных в период этой кампании, составляет 41 год, и в целом, взрослые сборщики хлопка, попадают под более старшую, нежели более молодую возрастную группу.

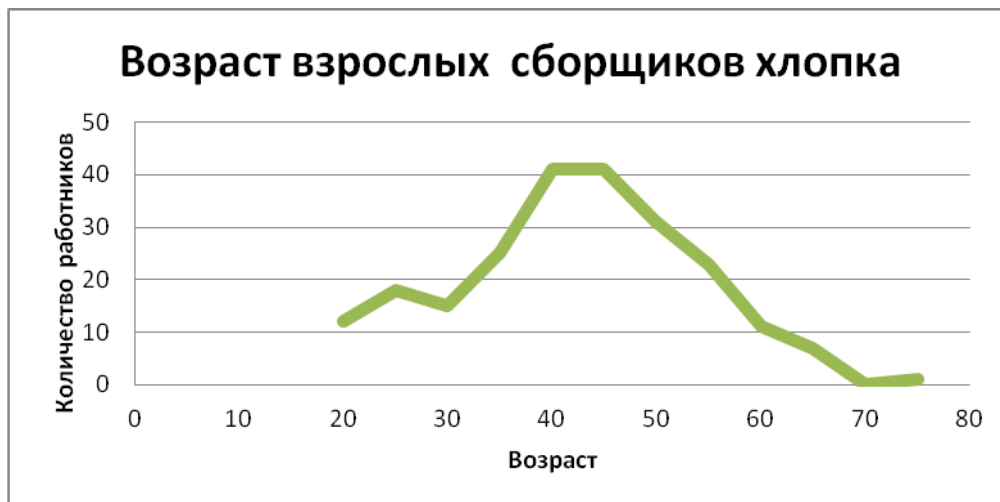


Диаграмма 3: Возраст взрослых сборщиков хлопка

С другой стороны, однако, те респонденты, которые идентифицировали себя как «родители» школьников, участвовавших в сборе урожая хлопка, продемонстрировали тенденцию в обратном направлении. Большинство опрошенных родителей (57%) оказались относительно молодыми: в возрасте от 30 до 45 лет.



Диаграмма 4: Возраст родителей

Более поразительной, чем их возраст, однако, была разбивка по полу взрослых сборщиков хлопка и родителей. Среди всех респондентов, подавляющее большинство сборщиков хлопка были женщины. Сюда входили 76% выявленных взрослых сборщиков хлопка, 68% родителей (в основном матерей), и 72% детей, вовлеченных в сбор урожая хлопка.



Диаграмма 5: Пол взрослых сборщиков хлопка



Диаграмма 6: Пол детей - сборщиков хлопка

С точки зрения возраста детей, большинство тех, кто работал по сбору урожая хлопка, были подростки и учащиеся 8-11 классов. Средний возраст детей, охваченных исследованием, был 14 лет.



Диаграмма 7: Возраст детей

II. Условия работы

Помимо выявления отдельных случаев принудительного труда детей или взрослых, целью кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка за 2013 год также было выяснение условий труда взрослых и детей, участвующих в сборе урожая хлопка. При проведении интервью, а также при проведении опросов, сборщикам хлопка были заданы вопросы об условиях, в которых они работали, и о том, что они думают об этих условиях.

Работники, участвовавшие в сборе урожая хлопка в 2013 году, сообщили, что работали в среднем 8 часов в день, большинство работали от 6 до 8 часов каждый день на поле в период сбора урожая. Эти цифры совпадают с оценками, предоставленными руководителями хлопкосеющих дехканских (фермерских) хозяйств, которые также заявили, что взрослые работники в среднем работали на поле 8 часов в день.

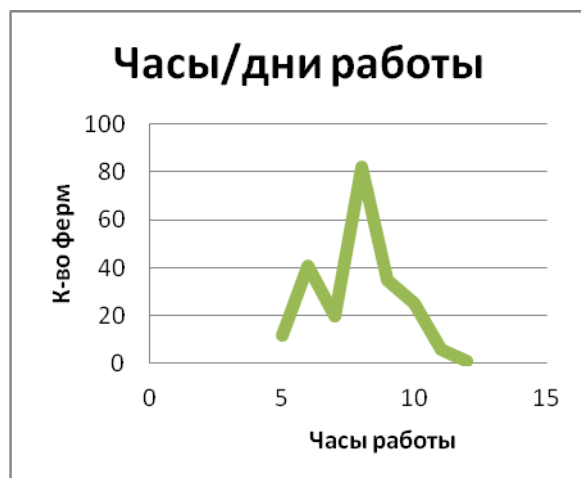


Диаграмма 8: Количество часов работы взрослых на поле (согласно ответам работников)

Диаграмма 9: Количество часов работы взрослых на поле (согласно ответам руководителей хлопкосеющих хозяйств)

На вопрос о том, что служило для них мотивацией для их работы на хлопковых полях, большинство взрослых сборщиков хлопка заявили, что они решили работать для того, чтобы повысить свои доходы. Хотя небольшая часть респондентов отметили, что работают в городе, в городских учреждениях, большинство отметили, что их основное место работы в сельских предприятиях, например, в сельском хозяйстве. Дополнительный доход, который можно получить при сборе урожая хлопка, имеет важное значение в сельской местности, где недостаточно источников доходов, и в связи с этим объясняется заинтересованность взрослых работников в сезонных работах на хлопковых полях.

Абсолютное большинство опрошенных респондентов (81%) заявили, что они собирали хлопок по собственной инициативе.

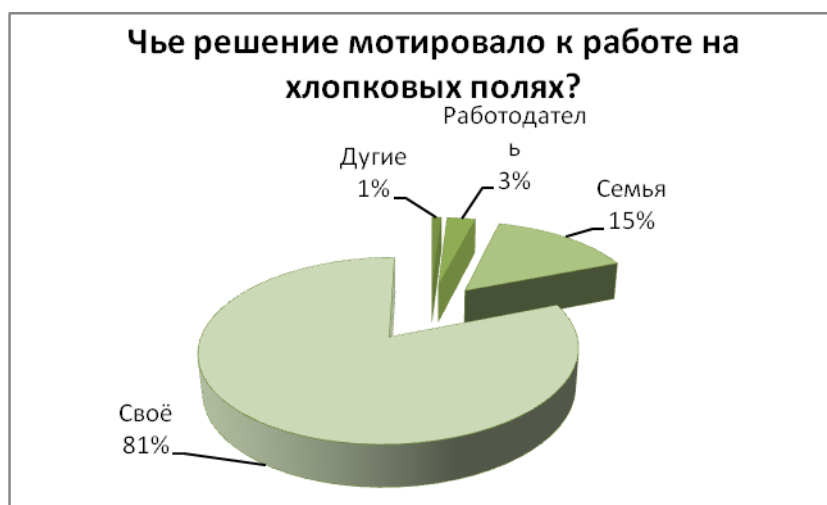


Диаграмма 10: Мотивация к сбору хлопка

На основе того факта, что большинство респондентов работают в сельской местности (56% респондентов занимаются либо земледелием, либо животноводством), в значительной мере отмечается потребность в дополнительном сезонном доходе. Более того, 16 % опрошенных респондентов отметили, что основным источником их годового дохода были «сезонные работы», подразумевая, что доход, полученный во время сбора урожая хлопка, возможно был самым крупным пополнением для их семейного бюджета.

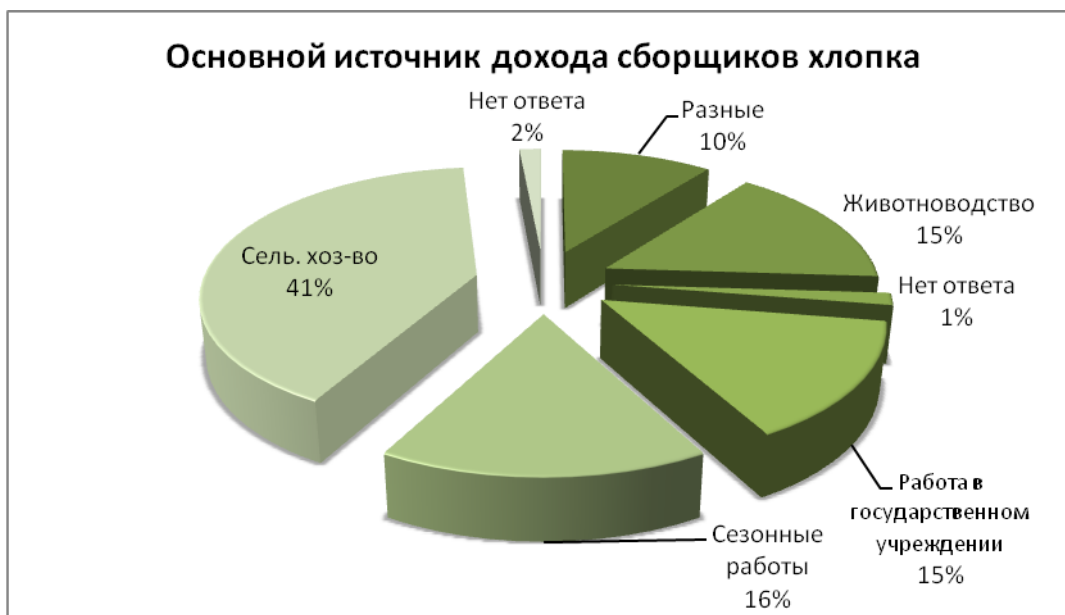


Диаграмма 11: Источники доходов

Как отмечалось выше, подавляющее большинство сборщиков хлопка заявили, что они работали по собственной инициативе: 84% даже утверждали, что теоретически они «могли» отказаться от работы на хлопковых полях.

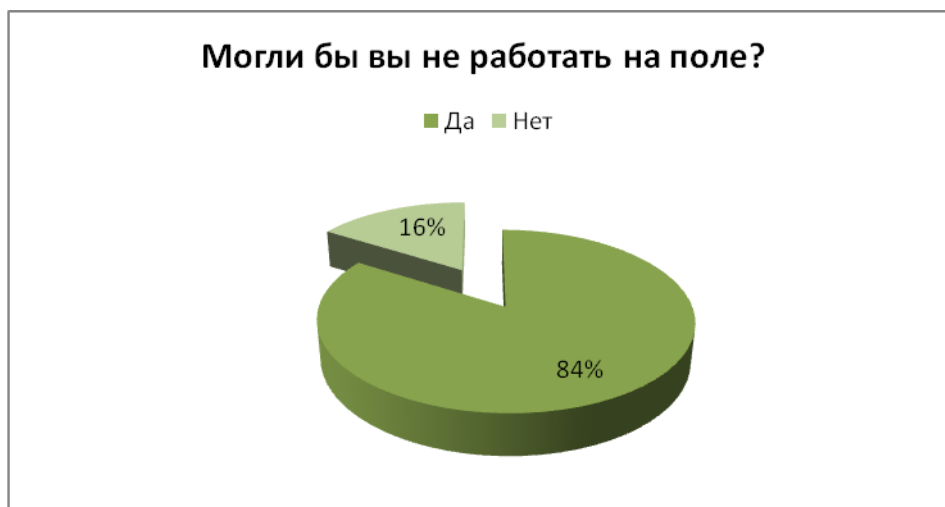


Диаграмма 12: Возможность не работать

Вместе с тем, однако, большинство сборщиков хлопка заявили, что они *не решили* бы не работать на поле, в основном по экономическим причинам. Наибольшее количество заявили, что «было трудно найти другую работу» (43%). Небольшое количество респондентов отметили, что они боялись не получить плату за свой труд на поле (13%). Кроме того, когда дело дошло до возможности бросить работу на хлопковых полях, самая большая группа респондентов (37%) это были те, кто был наиболее обеспокоен потерей оплаты своего труда.

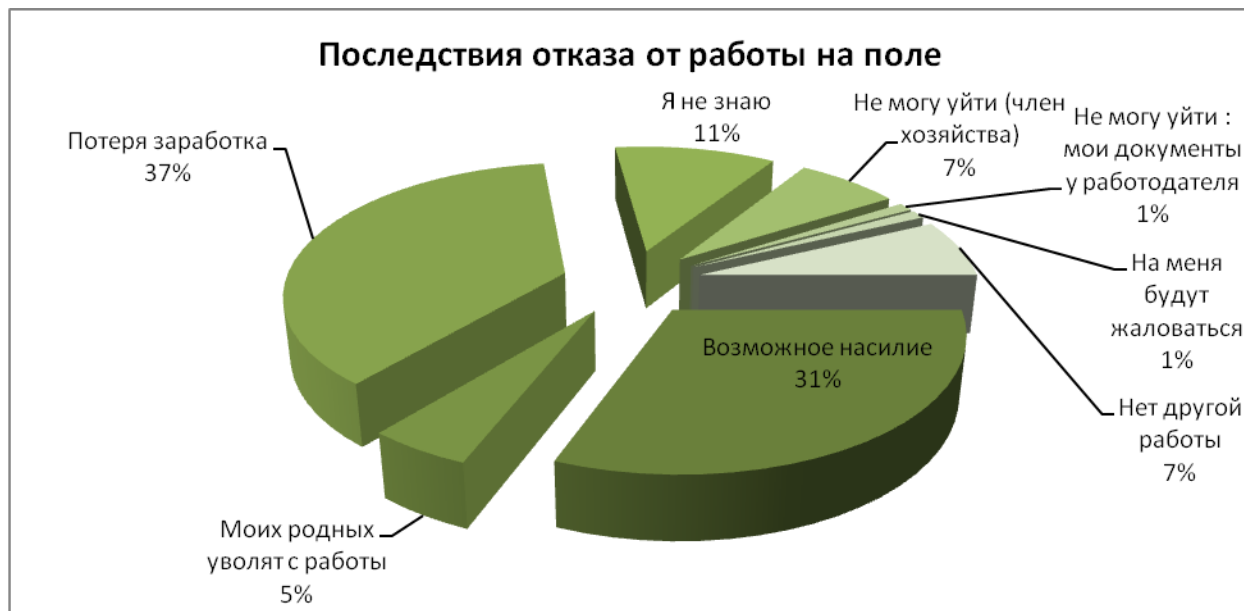


Диаграмма 13: Последствия отказа от работы на поле

В то время, как большинство проблем, связанных с отказом от работы на хлопковых полях, озвученными и интервьюированными респондентами, оказались экономическими. Следует отметить, что 31% респондентов беспокоятся о возможной расправе, которая может быть совершена против них в случае их отказа работать на хлопковых полях. Однако, когда их спрашивали о конкретных актах насилия или просили указать что-либо, что их заставляли делать против их воли во время сбора урожая хлопка, абсолютное большинство сборщиков хлопка не смогли представить ни одного примера.

Взрослые сборщики хлопка отметили, что в целом они довольны условиями работы на поле, при этом 76 % опрошенных сказали, что условия труда были «лучше» или «намного лучше», чем они ожидали. Они также заявили, что их ожидания в отношении заработной платы, условий труда и объема работы оправдались и даже более чем оправдались. Большинство сборщиков хлопка сообщили, что у них почти не было трудностей в связи с их работой на хлопковых полях. Они отметили, что им каждый день предоставлялся 1 час отдыха на обед, и в среднем 1-2 дня отдыха каждую неделю. И руководители хлопкосеющих хозяйств и сборщики хлопка утверждали, что большинство рабочих, участвующих в сборе урожая хлопка, живут рядом с полем, где они собирают хлопок, и таким образом приходят на работу пешком, без каких-либо проблем с транспортом.

Из числа тех взрослых работников, которые все же указали на трудности, связанные с работой на хлопковых полях, 45 % заявили, что в первую очередь их волновало нанесение вреда их здоровью. Другие респонденты отметили физическую трудность самого процесса сбора хлопка, а также риска заболеваний, связанных с таким трудом. Вместе с тем, однако, 20 % респондентов, опрошенных в рамках кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка в 2013 году считают, что не было

никаких, непосредственно связанных с этим, трудностей и 11% ответили, что они не были уверены в этом.

III. Осведомленность взрослых работников о своих правах

Как отмечалось выше в настоящем докладе, условия труда и трудовые права работников в Таджикистане регулируются национальным законодательством и рядом международных конвенций, подписанных Таджикистаном. При проведении мониторинга хлопкоуборочной кампании в предыдущие годы, основное внимание было направлено на повышение осведомленности населения Таджикистана о действующих нормативно-правовых актах, которые накладывают ограничения на использование детского труда в сборе урожая хлопка. Во время проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка в 2013 году, хотя это и оставалось одним из главных направлений, и будет обсуждаться далее в этом разделе, дополнительное внимание было также уделено повышению осведомленности сборщиков хлопка об их собственных трудовых правах и законах, которые регулируют труд взрослых в Таджикистане.

В частности, акцент был сделан на вопрос о трудовых контрактах, которые регулируются Трудовым кодексом Таджикистана. Однако, согласно данным кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, во время сбора урожая хлопка и дети и взрослые повсеместно работали без каких-либо контрактов. Работая с данными по интервью с работниками ряда хлопкосеющих хозяйств, ряд НПО – партнеров МОМ предположили, что это было обусловлено нежеланием руководителей хлопкосеющих хозяйств платить налоги. Как выразился представитель одного НПО: «Таким образом, работодатели избегают необходимости платить за социальные пособия для своих работников».

Когда работников спрашивали о подписании каких-либо документов при работе на хлопкосеющих хозяйствах, только очень небольшое количество сборщиков хлопка упоминали о контрактах.



Диаграмма 14: Упоминание работниками контрактов

Эти цифры совпадают с теми, которые были получены из интервью и опросов руководителей дехканских (фермерских) хлопкосеющих хозяйств. Подавляющее большинство руководителей также отметили, что сборщики хлопка работали без контрактов, и только на 17 % хозяйств сборщики хлопка отметили, что работали на основании контракта.



Диаграмма 15: Упоминание контрактов руководителями

Более того, в интервью с представителями НПО, большинство руководителей дехканских хлопкосеющих хозяйств признались, что они плохо представляют себе, как будут действовать трудовые контракты в сфере их деятельности. Некоторые даже попросили НПО предоставить им примеры, чтобы они могли проконсультироваться или использовать их в будущем. Кроме того, руководители дехканских хлопкосеющих хозяйств сообщили представителям НПО, что их нынешнее положение в соответствии с пересмотренным Налоговым кодексом Таджикистана остается неясным, и что сумма налогов, которые они должны платить, а также то, как производится расчет этих налогов, не всегда им известно. Как необходимо регистрировать какие-либо трудовые контракты и как платить налоги по наемной работе, также остается загадкой для них.

В более широком смысле, большинство из сборщиков хлопка имеют мало представления о действующем трудовом законодательстве в Таджикистане. Как заявил один из представителей НПО, «Большинство детей и взрослых просто не знают своих прав». Многие из взрослых сборщиков хлопка не до конца понимают концепцию «трудового контракта» и в очень редких случаях слышали о том, что кто-либо из работников подписывал контракт. Такое положение оправдывается отсутствием высшего образования и правовых знаний среди сборщиков хлопка: среди опрошенных работников в ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, только 11% имели высшее образование, а общий уровень правовых знаний был определен НПО, проводившими мониторинг, как достаточно низкий.

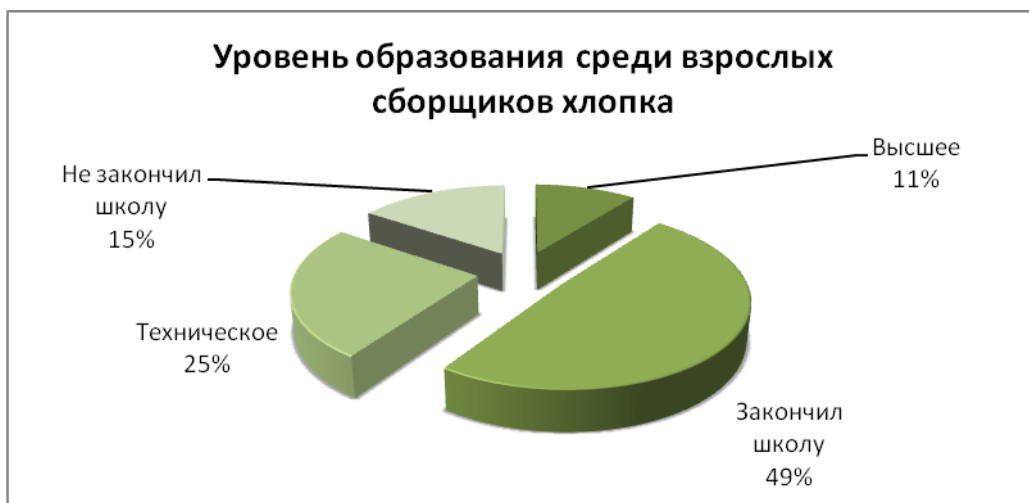


Диаграмма 16: Уровень образования сборщиков хлопка

Согласно выборочным данным, собранным во время кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка за 2013 год, может показаться, что подавляющее большинство руководителей хозяйств не обсуждают с работниками, которых они нанимают, их права. В тех случаях, когда на момент найма было какое-либо обсуждение об условиях работы в более общем смысле, вопросы заработной платы, условий труда, места работы и общая информация о работодателе, по большей части, обсуждались в устной форме.

Небольшая часть сборщиков хлопка, которые все же работают по той или иной форме контракта или охране труда, это как правило, члены дехканских хозяйств. Эти члены получают условную ежемесячную зарплату (согласно имеющимся данным, в 2011 году в среднем она составляла 121 сомони - около 24 долларов США (МОМ, 2011 год), и также их дехканское (фермерское) хозяйство предоставляет им небольшой участок земли, на котором они выращивают свою собственную продукцию. После окончания сбора урожая хлопка они также получают гузапаю (стебли хлопчатника) .

IV. Оплата труда

Один момент, который наиболее часто обсуждается между руководителями дехканских (фермерских) хозяйств и потенциальными работниками, это оплата за хлопок, собранный работниками. Как и в предыдущие годы, сборщикам хлопка платили в 2013 году за килограмм собранного хлопка, с подведением итогов в конце каждого дня и выплатой регулярных платежей по истечении установленного периода дней. Регулярность оплаты, однако, может варьировать от хозяйства к хозяйству. В ходе интервью, проведенных в 2013 году, взрослые сборщики хлопка говорили, что получают оплату в среднем один раз в десять дней, в то время как руководители хозяйств сообщили, что выдавали оплату работникам в среднем раз в девять дней. В целом, ответы по частоте оплаты, данные как работниками, так и руководителями, как правило, совпадают. Судя по двум имеющимся комплектам данных, выплаты, в общем, производились сборщикам хлопка каждые 7-14 дней, а в среднем - примерно раз в каждые десять дней.



Диаграмма 17: Частота выплат взрослым сборщикам хлопка, согласно ответам работников



Диаграмма 18: Частота выплат взрослым сборщикам хлопка, согласно ответам руководителей

Следует отметить, что, хотя дети в некоторых случаях давали менее определенные ответы о регулярности получения платы за свой труд, чем взрослые работники (11% заявили, что они не были уверены, как часто им платили), дети, как оказалось, получали плату за собранный хлопок большей частью с той же регулярностью, что и взрослые. В их случае частота выплат также варьировала от 1 до 30 дней, в зависимости от того или иного хозяйства, и в целом производилась раз в каждые 7-14 дней.



Диаграмма 19: Частота выплат детям за их труд

Сумма и частота платежа для взрослых и детей также варьировала от одного района и дехканского хозяйства к другому. В ходе мониторинга в период с октября по декабрь 2013 года, когда проводился опрос, руководители хозяйств сообщили, что они платили взрослым работникам и детям в среднем по 52 дирама за килограмм хлопка, хотя сумма платежей варьировала от 30 до 80 дирамов за килограмм. Средняя цена, 52 дирама за килограмм, однако, совпадает с неофициальными данными, собранными НПО - партнерами MOM по всему Таджикистану в ходе интервью, проведенных в рамках кампании по

исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года: они также установили, что в среднем, взрослым сборщикам хлопка за килограмм хлопка выплачивалось от 50 до 55 дирам.



Диаграмма 20: Сумма оплаты

К сожалению, оплата не всегда производилась своевременно или в сумме, оговоренной работниками и руководителями хлопкосеющих хозяйств. Более того, из числа тех взрослых работников, которые сообщили, что их зарплата иногда задерживалась, 88% процентов заявили, что это было связано с отсутствием ликвидных средств у самих работодателей и их неспособностью выплачивать зарплату.

V. Экономическая политика в области производства хлопка

Осведомленность работников о проблемах с ликвидностью, с которыми сталкиваются их работодатели, дает основание предполагать, что базовая экономика в секторе производства хлопка в Таджикистане играет важную роль в условиях, с которыми сталкиваются сборщики хлопка, и их собственных представлениях об экономической системе, частью которой они являются. В ходе проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, во время проведения интервью сборщики хлопка, руководители дехканских хозяйств и другие были также опрошены о текущем состоянии сектора производства хлопка и его воздействии на соблюдение трудовых прав тех, кто участвует в сборе урожая.

Согласно данным, собранным во время кампании 2013 года НПО-партнерами MOM, все же создается впечатление, что общее количество хлопкосеющих хозяйств в стране уменьшилось. К тому же, в некоторых районах в настоящее время больше внимания уделяется выращиванию фруктов и овощей (в частности, это отмечалось в районе Н. Хусрав, Фархорском и Джиликульском районах). В других случаях земли, которые раньше находились в ведении школ и на которых часто использовался труд учащихся, были переданы различным дехканским (фермерским) хозяйствам. Более того, средний размер хлопкосеющих хозяйств, казалось бы, уменьшился до некоторой степени по сравнению с прошлыми годами. По данным мониторинга, в 2013 году на среднем хлопкосеющем хозяйстве работало около 35 сборщиков хлопка в день.



Диаграмма 21: Поденные работники

Учитывая переход некоторых дехканских хозяйств к выращиванию менее трудоемких культур, например, овощных культур, количество взрослых работников, могущих участвовать в сборе хлопка, увеличилось в некоторых районах. Это способствовало развитию общей тенденции, которая наблюдается на протяжении последних нескольких лет, к повышению занятости взрослого населения в сборе урожая хлопка; при этом необходимость в привлечении детей к сбору хлопка соответственно уменьшается. Более того, в районах, где проводился мониторинг, руководители дехканских хозяйств и работники отделов образования все больше осознают возможные последствия привлечения детей в сбор хлопка. В результате, вместо этого они все больше ориентируются на привлечение к сбору хлопка взрослых членов дехканских хозяйств, их супругов и государственных служащих. В Спитаменском и Зафарободском районе, например, государственные учреждения в районных центрах часто отправляют своих сотрудников на сбор урожая хлопка в различные дехканские хозяйства. Общая тенденция, как представляется, указывает на постоянное снижение случаев вовлечения детей в сбор урожая хлопка, а также снижение их относительного процентного соотношения от всей рабочей силы, вовлеченной в сбор урожая хлопка.

Несмотря на эту общую тенденцию, однако, дети все еще работают на хлопковых полях, также как и все большее количество взрослых женщин. Мониторинг, проведенный во многих районах Хатлонской области, в частности, выявил, что большинство работников на хлопковых полях были «женщины, девушки и несовершеннолетние». Сотрудник одной НПО отметил, что сезонное использование труда женщин и детей все еще необходимо, поскольку иначе невозможно собрать урожай хлопка. У большинства хозяйств нет необходимого оборудования, а в других хозяйствах, если и есть оборудование, оно устаревшее и неисправное». Представители ряда других НПО отметили отсутствие оборудования на фермах и тот факт, что сбор урожая хлопка вручную требует большого количества рабочей силы, для чего, в свою очередь, часто требуется привлечение женщин и детей.

Еще одной важной причиной привлечения женщин и детей в сбор хлопка, как было определено представителями НПО, является то, что значительное число взрослых мужчин работают за пределами Таджикистана. Взрослые сборщики хлопка, например, сообщили, что в среднем, по крайней мере, один из членов их семьи работает за рубежом, причем многие отметили, что 2-3 членов их семьи в настоящее время находятся на работе за пределами Таджикистана.

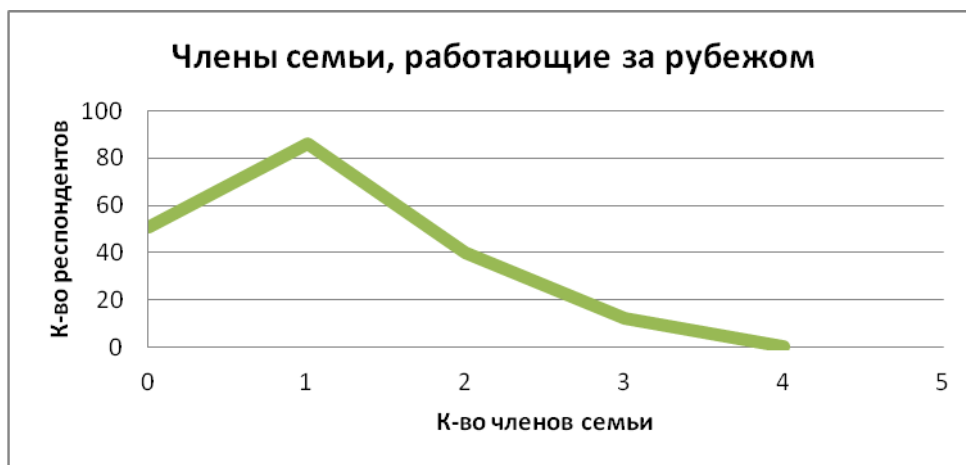


Диаграмма 22: Члены семьи, работающие за рубежом

Интервью, проведенные со взрослыми женщинами на хлопковых полях, показали, что многие из них это были «жены акционеров дехканских хозяйств, оставшиеся собирать хлопок вместо своих мужей, которые по большей части работают в России, как трудовые мигранты». Учитывая количество семей, которые сообщили, что по меньшей мере один из членов семьи находится сейчас в трудовой миграции за рубежом (73%), становится очевидно, что такая миграция будет иметь значительное влияние на трудовую модель в сборе урожая хлопка и на наличие рабочей силы в целом.

Во всех интервью, проведенных НПО-партнерами МОМ со взрослыми сборщиками хлопка, оплата труда указывалась, как одна из основных причин обеспокоенности рабочих. Согласно отчетам НПО, структура (схема), по которой хлопок закупается местными холдинговыми компаниями, а деньги выплачиваются дехканским (фермерским) хозяйствам, может привести к задержкам и значительным несоответствиям в выплате. Фермы отправляют собранный ими хлопок в локализованные хлопкоочистительные заводы, которые затем договариваются о продаже хлопка с покупателями. При этом, фермеры не сразу получают оплату за свой урожай. Вместо этого им приходится ждать результатов переговоров между хлопкоочистительными заводами и покупателям. Дехканам часто нужны вспомогательные материалы (удобрения, топливо, оплата труда сборщиков хлопка) до и во время сбора урожая, и это означает, что они вынуждены покупать материалы в кредит, поскольку они ждут оплаты, которую они должны получить за собранный ими хлопок. Это еще больше увеличивает их затраты на ведение бизнеса, а также увеличивает их долг. Это также может ограничить их возможность платить своим работникам вовремя, что было отражено в 88% процентах ответов работников, которые заявили, что отсутствие ликвидности у самих работодателей и стало причиной задержек с выплатой.

Одной из возможностей выйти за рамки ограничений, накладываемых стандартизированной экономической структурой сектора производства хлопка, в обход дехканских (фермерских) хозяйств, что поможет гарантировать получение больших прибылей, была бы возможность для семьи выращивать хлопок на своей собственной земле. Однако на вопрос о наличии индивидуальных участков, на которых можно было бы выращивать хлопок, только 17 % взрослых сборщиков хлопка заявили, что у них есть такая земля.



Диаграмма 23: Наличие собственной земли

Большей частью те, кто участвует в сборе урожая хлопка, остаются связанными в рамках установленной структуры, в соответствии с которой хлопок покупается у сборщиков хлопка по установленной цене, затем дехканские хозяйства продают его хлопкоочистительным заводам, а те в свою очередь холдинговым компаниям с установленными местными монополиями. В результате, у индивидуальных работников нет иного выбора, кроме как работать на условиях, установленных руководителями дехканских (фермерских) хозяйств, и они могут оказаться в безвыходном положении, если оплата задерживается на пути вниз по договорной цепи.

VI. Детский труд

Как и в предыдущие годы, большая часть кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года была посвящена выявлению случаев насильственного и мобилизованного детского труда в сборе хлопка, а также уточнения степени участия детей в сборе урожая хлопка. Согласно данным интервью и исследований, собранным в ходе кампании 2013 года, кажется, что случаи принудительного или организованного детского труда в настоящее время стали очень редкими. Когда с детьми, выявленными на хлопковых полях, были проведены интервью, большинство из них заявляют, что пришли собирать хлопок по собственной инициативе и вне учебное время. НПО, которые проводили мониторинг на хлопковых полях, сообщили, что некоторые дети собирают хлопок по воскресеньям, в то время как другие делают это по несколько часов в день, после занятий в школе, но во время кампании 2013 года не было выявлено ни одного случая, когда дети пропускали занятия в школе, чтобы участвовать в сборе урожая хлопка.

На вопрос, почему они работают на хлопковых полях, большинство опрошенных детей в качестве самого сильного мотивирующего фактора указали «деньги» (40% ответили, что «мне нужны деньги» и 27% ответили, что «моя семья нуждается в деньгах»). Только 1% опрошенных указали, что мотивом для их работы на хлопковом поле было нежелание учиться.

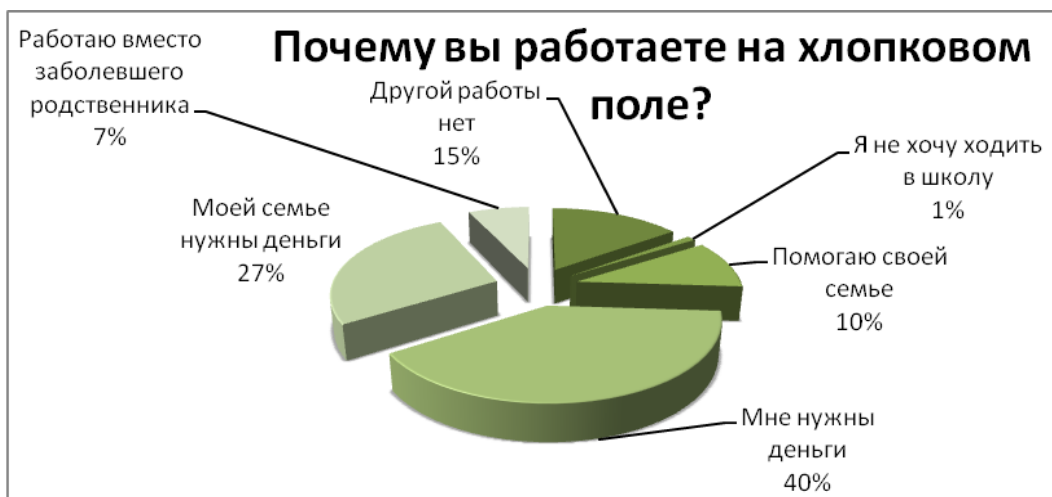


Диаграмма 24: Причины детского труда

Хотя опрошенные дети наиболее часто указывали деньги, которые им платили, как свою мотивацию в сборе хлопка, цифры варьировались относительно фактической материальной стоимости этого вида трудовой деятельности. Сами дети давали противоречивые ответы на вопросы о том, сколько им платили. Более того, при проведении исследования о стоимости детского труда родители и работники отделов образования давали различные оценки. Согласно среднестатистическому ответу родителей месячная стоимость хлопка, собранного ребенком оценивается в сумму, чуть меньше 250 сомони, в то время как чиновники отделов образования предложили, что сумма будет в среднем составлять менее 200 сомони. (Оплата всем сборщикам хлопка производится из расчета за собранные килограммы, независимо от их возраста или статуса. Среднемесячная сумма, названная родителями и работниками отделов образования, основывается на том, что дети собирают от 400 до 500 килограммов хлопка в месяц, исходя из средних ставок платы в 2013 году). В общем, цифры, приведенные в ответах родителей были немного выше, чем в ответах чиновников из отделов образования.

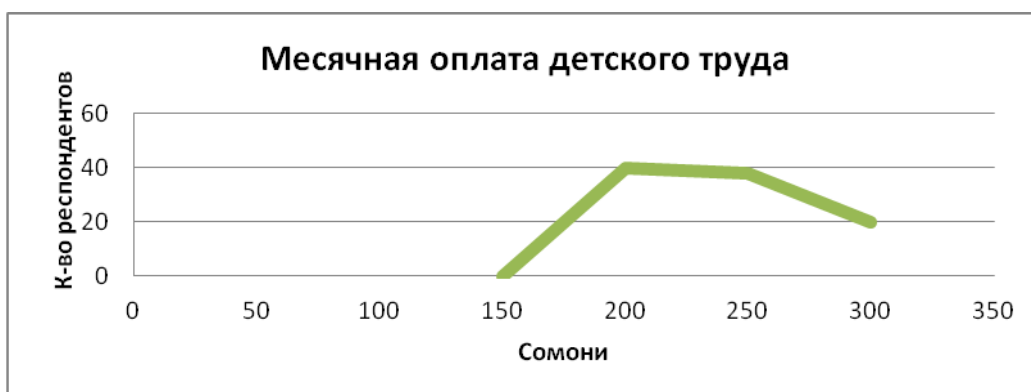


Диаграмма 25: Месячная оплата детского труда согласно ответам родителей



Диаграмма 26: Месячная оплата детского труда согласно ответам работников отделов образования

Хотя подавляющее большинство опрошенных детей в ходе проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года ответили, что им не было предоставлено какой-либо информации об условиях их работы перед тем, как они начали собирать хлопок, они, как правило, выражали удовлетворение своим участием в сборе хлопка. Большинство детей отмечали, что жили в том же районе, где и работали, и что они жили достаточно близко к хлопковому полю, так что могли ходить туда пешком. Почти все опрошенные дети говорили, что живут со своими семьями в соседних домах, и родители обеспечивали им еду во время их работы на хлопковых полях. Хотя это и не было основанием для жалоб со стороны опрошенных детей, следует отметить, что многие из них, при этом все же сообщили, что работали на поле немного дольше, чем это разрешено законодательством Республики Таджикистан - часто от пяти до восьми часов в день. Хотя такой объем работы предположительно не мешал учебе детей в школе, учитывая возможность работать в выходные дни и после занятий в школе, это может определенно повлиять на возможности более старших детей выполнять домашнюю работу и на их дальнейшее общеобразовательное развитие.

Цифры, связанные с количеством часов, отработываемых детьми каждый день на поле, разные. Почти 100% тех родителей, которые отвечали на вопросы об участии их детей в сборе урожая хлопка, говорили, что они работали в общей сложности от четырех до шести часов в день на полях, в то время как по оценкам преподавателей и чиновников отдела образования, эта цифра ближе к четырем.



Диаграмма 27: Количество часов работы детей на полях согласно ответам чиновников отделов народного образования

Возраст детей, вовлеченных в сбор урожая хлопка, как было показано выше, как правило, от 14 до 18 лет. Тем не менее, дети более младшего возраста все же работают на хлопковых полях, хотя в случае со многими, самыми маленькими детьми, то есть, теми, которые не ходят в школу, представители НПО объяснили, что часто бывает, что им просто некуда больше идти. Когда их родители собирают хлопок,

они идут вместе с ними на поле: их присутствие на хлопковом поле не может указывать на их реальное участие в уборке урожая.

Сами родители давали противоречивые ответы на вопросы об участии их детей в сборе хлопка. 31 % опрошенных отказались отвечать на этот вопрос, и примерно половина опрошенных заявили, что от 0 до 2 их детей были вовлечены в сбор хлопка. Судя по имеющимся данным, по-видимому, справедливо было бы сказать, что в среднем у тех родителей, которые работают на хлопковых полях, возможно, по крайней мере один ребенок также работал с ними.

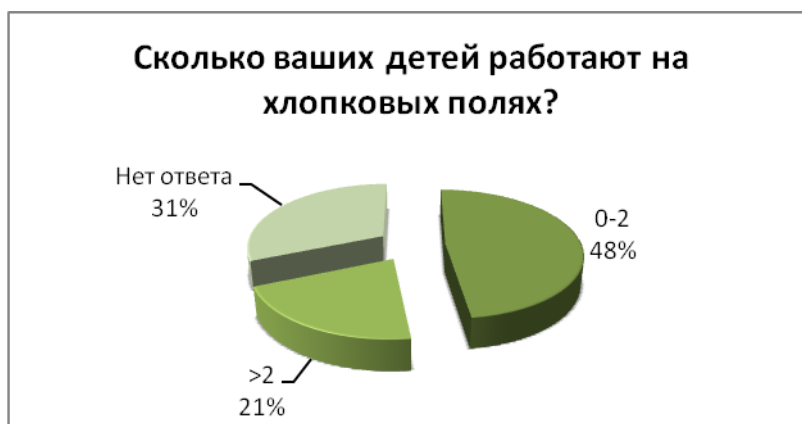


Диаграмма 28: Дети, работающие с родителями

По большому счету родители продемонстрировали непосредственное участие в привлечении своих детей в сбор хлопка. Когда детей спрашивали о том, «кто» решил, что они должны собирать хлопок, большинство (59%) заявили, что они решили это сами, но второй наиболее часто встречающийся ответ (29%) это было то, что за них это решили их родители.

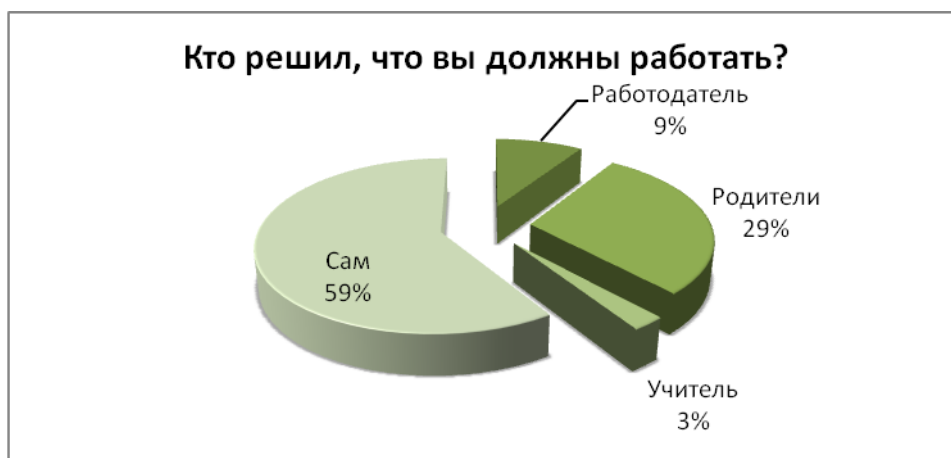


Диаграмма 29: Влияние на решение детей

Дети, среди которых был проведен опрос на хлопковых полях, часто рассматривают свое участие в плане стоимости своего труда или принесения дохода для своих семей. Отвечая на вопрос о последствиях, которые могут быть связаны с их отказом работать на полях, многие из них полагают, что это может привести к «негативным последствиям для их родителей (это предположительно может означать какие-либо ответные меры против их родителей)». Помимо этого, значительное число (30%) опрошенных детей признали, что если бы они прекратили работу на хлопковых полях, они и их семья потеряли бы доход, который приносит эта работа.

По большей части, дети - респонденты, опрошенные в ходе Мониторинга хлопкоуборочной кампании 2013 года не чувствовали себя в чем-либо ограниченными во время работы на хлопковых полях, и выразил всего лишь несколько характерных жалоб по поводу своей работы. 90% детей - респондентов заявили, что они могли уйти с поля, когда хотели, и только 1% выразили опасение по поводу возможных последствий этого (остальные 9% были просто обеспокоены тем, что если бы они оставили работу до конца сбора урожая, они не смогли бы найти какую-либо другую работу). Когда детей спрашивали о возможном наказании детей за плохое поведение или по какой-либо другой причине на хлопковых полях, лишь незначительное количество (9%) ответили, что подвергались такому наказанию, 7% из которых заявили, что наказание, как правило, было физическое, включая побои.

VII. Воздействие участия детей в сбора урожая хлопка на их интересы

Помимо проведения обзора использования детского труда в сборе урожая хлопка, в ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года также были собраны важные данные о негативных последствиях участия детей в сборе хлопка на их здоровье, развитие и доступ к образованию. Вдобавок, были проведены интервью с родителями, руководителями дехканских (фермерских) хозяйств и другими, чтобы определить общее понимание взрослыми этих же самых вопросов.

Как отмечалось выше, сами дети представили не очень много информации о влиянии их работы на их здоровье или учебу, и в подавляющем большинстве заявляли, что их участие в сборе урожая хлопка не имело никакого влияния на их обучение. Родители, однако, давали гораздо более противоречивые ответы. Когда их спрашивали об их отношении к использованию детского труда в сборе хлопка, значительное большинство (62%) заявили, что они относятся к этому отрицательно, несмотря на то что большинство из этих же родителей, как показано выше, по всей вероятности, приводили одного или нескольких детей с собой на поле. Для получения дополнительной информации о выборе родителей в отношении своих детей, см. следующий раздел **Анализ и выводы**.

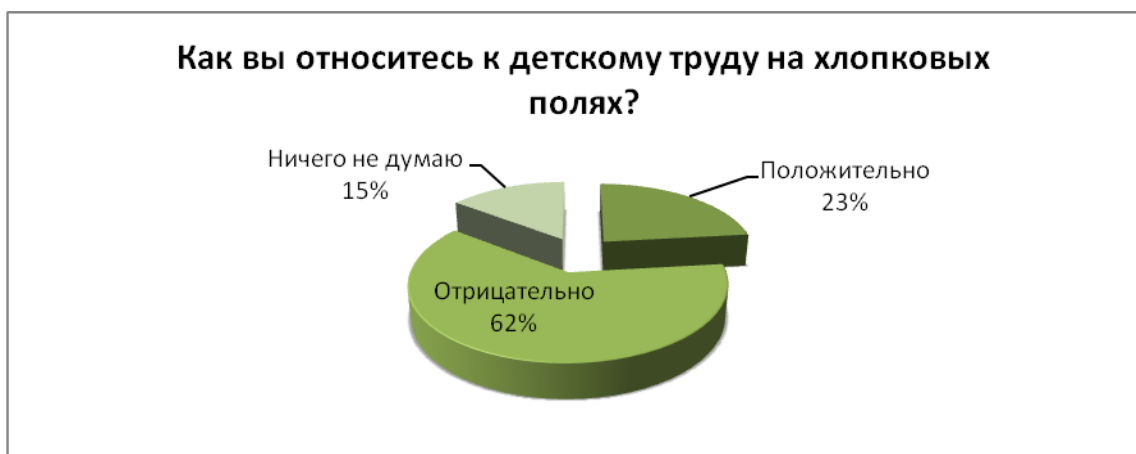


Диаграмма 30: Отношение родителей к детскому труду

Более того, отвечая на вопрос о воздействии использования детского труда в сборе урожая хлопка, почти половина опрошенных родителей признались, что это «вредно». Для получения дополнительной информации об отношении родителей к использованию детского труда в сборе урожая хлопка см., пожалуйста, раздел **Анализ и выводы** далее в настоящем докладе.



Диаграмма 31: Детский труд, как вредное явление

С другой стороны, однако, родители склонны, вероятно, рассматривать участие своих детей в сборе хлопка, как экономически оправданное явление. Как указано выше, большинство детей, работавших на поле в период, охваченный кампанией по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, связаны родством со взрослыми сборщиками хлопка и помогали им; их участие во многих случаях, непосредственно связано с получением дополнительных доходов для их семей. В разговорах во время интервью и учебных семинаров, многие родители признались, что они хотели бы уделять больше времени и внимания обучению и развитию детей, но у них нет иного выбора, кроме как подключать их к сбору урожая хлопка.

В конечном счете, родители разделились в своих взглядах: одинаковый процент опрошенных родителей заявили, что участие их детей было либо «необходимым» либо «ненужным». Интересно, что когда их попросили предложить, как можно «улучшить» участие детей в сборе хлопка, взгляды родителей разделились поровну между теми, кто выступает за то, чтобы «не привлекать детей к сбору урожая хлопка вообще» и теми, кто считает, что было бы полезно «организовать школьные группы», которые могли бы участвовать в сборе урожая хлопка на выходных. Некоторые родители также заявили, что их детям лучше собирать хлопок чем сидеть сложа руки или «слоняться без дела по улицам». Одна бабушка, собиравшая хлопок с дочерью и внуками, даже заявила, что участие в сборе урожая хлопка «способствует развитию трудолюбия».

Следует отметить, что в сельских семьях в Таджикистане дети вовлечены в различный физический труд, помимо сбора урожая хлопка. Когда они не работают на поле, они часто участвуют в сельскохозяйственных работах, или занимаются выпасом коров и овец.

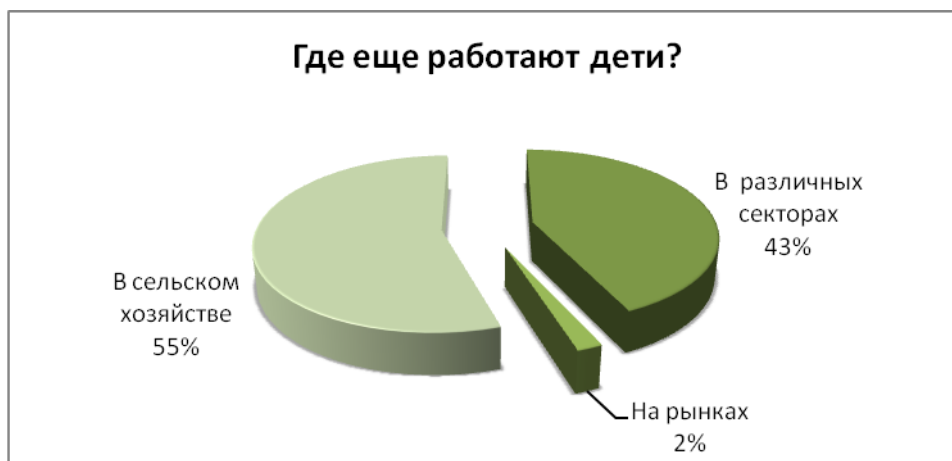


Диаграмма 32: Другие виды детского труда, оценка работников отделов образования

Согласно наблюдениям одного из представителей НПО, даже если они не будут вовлечены в сбор урожая хлопка, сельские дети будут по-прежнему работать так, что будут нарушаться их установленные трудовые права: «Детский труд встречается на каждом шагу в жизни на селе: дети собирают хлопок, таскают воду, дрова и другие вещи на тележках с ослом, косят пшеницу и рис».

VIII. Уровень осведомленности о правах ребенка и о трудовом законодательстве

Как и в предыдущие годы, в ходе Мониторинга хлопкоуборочной кампании 2013 года также был проведен опрос среди сотрудников отделов образования, чтобы определить общий уровень осведомленности населения в целевых районах о правовых ограничениях в Таджикистане по использованию детского труда в сборе хлопка. Кроме того, внимание было уделено определению уровня общей осведомленности работников отделов образования об участии детей в сборе хлопка и их отношении к этому вопросу.

Интересно, что работники отделов образования, как оказалось, знали очень мало о нынешней практике участия детей в сборе хлопка. 93% опрошенных сотрудников заявили, что дети не собирали хлопок в их районах в 2013 году, в то время как данные кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года четко показывают, что дети были вовлечены в той или иной степени в сбор урожая хлопка во всех целевых районах.



Диаграмма 33: Участие детей в сборе урожая хлопка согласно ответам работников отделов образования

Чем объясняется этот пробел в знаниях, остается неясным, хотя это могло произойти по причине неправильного понимания вопроса, поставленного представителями НПО, проводившими мониторинг: школьные учителя и чиновники отделов образования, возможно, посчитали, что речь шла об организованном участии детей в сборе хлопка. Более сообразно с такой постановкой вопроса, все 100% учителей, директоров школ и сотрудников отделов образования заявили, что никто из детей не был мобилизован на работу на хлопковых полях и не был принужден участвовать в сборе урожая хлопка в 2013 году. Они также в подавляющем большинстве заявили, что дети из их школ и районов не пропустили ни одного школьного занятия в течение хлопкоуборочной кампании 2013 года, из-за того, что собирали хлопок.

Тем не менее, когда их спрашивали, получали ли они какие-либо директивы о привлечении детей в сбор хлопка в организованном порядке, 46% опрошенных работников отделов образования отказались отвечать, а 17 % указали, что они получали такой приказ.



Диаграмма 34: Официальные приказы по вовлечению детей в сбор урожая хлопка

Поскольку 100% опрошенных работников отделов образования, учителя и директора школ заявили, что никакого организованного вовлечения детей не было в их районах, это могло бы означать, что 17% этих респондентов отказались выполнить приказ о привлечении учащихся в сбор хлопка. Представители НПО-партнеров МОМ не смогли проверить это утверждение на местах, и этот вопрос может оставаться открытым для будущих исследований. Более того, хотя почти все должностные лица отделов образования продемонстрировали вполне определенную интуитивную осведомленность о законах, ограничивающих участие детей в сборе хлопка, только 66 % опрошенных ответили, что они знали о конкретных положениях в Таджикистане, запрещающих принудительное использование детского труда в сборе хлопка.

С другой стороны, однако, многие директора школ и должностные лица отделов образования все же показали высокий уровень знаний о законах Республики Таджикистан, которые ограничивают использование детского труда в сборе хлопка. Некоторые директора школ даже цитировали резолюции Министерства образования, запрещающие использование детского труда. В Фархорском районе, например, группа директоров школ отметила работу Министерства образования и МОМ по ограничению участия детей в сборе урожая хлопка, утверждая, что это способствовало тому, что школьники переключили свое внимание и энергию на учебу, к тому же с большим эффектом. По большей части, должностные лица отделов образования и школьные работники в целевых районах показывают разумный уровень информированности о действующих законах в Таджикистане, и в целом усвоили основную идею ограничения участия детей в сборе хлопка.

ВЫЯВЛЕННЫЕ СЛУЧАИ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДА ДЕТЕЙ И ВЗРОСЛЫХ

Помимо проведения исследования среди взрослых и детей, вовлеченных в сбор урожая хлопка и анализ более широких экономических тенденций, связанных с сектором производства хлопка, целью кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года было оказание оперативной и адресной поддержки в работе Правительству Таджикистана по устранению случаев нарушений трудового законодательства во время сбора урожая хлопка. Работая вместе с инспекторами государственной службы по надзору в сфере труда, НПО - партнеры MOM пытались найти и прояснить любые возможные случаи нарушений трудовых прав детей или взрослых в 25 районах, где проводился мониторинг. Как и в предыдущие годы, было выявлено лишь несколько нарушений.

Случаи принудительного труда, перенаправленные MOM в МКПБТЛ, 2010-2013				
	2010	2011	2012	2013
Хатлонская область	1	1	1	1
Согдийская область	3	4	3	2
РРП	1	0	0	1
Всего:	5	5	4	4

Диаграмма 35: Нарушения трудового законодательства

В 22 из 25 районов, в которых проводился мониторинг и исследования во время кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, не было выявлено ни одного случая принудительного труда или каких-либо других значительных нарушений трудового законодательства. В трех районах, однако, по одному району в Хатлонской и Согдийской областях и в районах республиканского подчинения, были выявлены возможные случаи принудительного труда детей и взрослых и перенаправлены в МКПБТЛ.

Для того чтобы продемонстрировать динамику из года в год в количестве детей, чей принудительный труд был отмечен в ходе ежегодных оценок 2010-2013, число детей в случаях, доведенных до МКПБТЛ каждый год также были прослежены и перечислены ниже в диаграмме 36. К сожалению, эти цифры не могут быть приняты в качестве полностью представляющих страну в целом, поскольку они взяты от индивидуально приведенных случаев, но они могут обеспечить своего рода представление общей тенденции в Таджикистане, связанной с использованием принудительного детского труда при сборе хлопка. Кроме того, ежегодные оценки 2010-2012 гг. не сосредоточивались на принудительной труд взрослых, в то время как ежегодная оценка 2013 г. переориентировала свои усилия по включению не только детей, но также и взрослых. В результате, цифры, приведенные за 2013 год в диаграмме 36 не обязательно должны быть приняты, чтобы продемонстрировать резкое уменьшение числа детей, принужденных к труду в сборе хлопка, а скорее изменение в стратегии проведения оценки. В дополнение к 44 детьми, перечисленным в диаграмме 36 (и как указано в диаграмме 35, выше), MOM и инспекторы труда также выявили 2 случая принудительного труда в Согдийской области с участием 137 взрослых лиц.

Количество детей зарегистрированных на хлопковых полях по выявленным случаям, 2010–2013				
	2010	2011	2012	2013
Хатлоская область	21	10	20	40
Согдийская область	142	122	124	0
РРП	25	46	0	4
Всего:	188	178	144	44

Диаграмма 36: Количество лиц

В общей сложности, в течение кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года четыре случая использования принудительного труда детей и взрослых были доведены до сведения МКПБТЛ. Два случая были подтверждены во время кампании, и по ним были применены административные санкции и денежные штрафы. В отличие от предыдущих лет, в обоих случаях, перенаправленных в МКПБТЛ в 2013 году, и по одному из которых был наложен штраф, имело место нарушение трудовых прав взрослых.

Ниже дается краткий обзор четырех выявленных случаев принудительного труда.

Хатлонская область

Район Дж. Руми

В ходе мониторинга, проведенного НПО-партнером МОМ в районе Дж. Руми, было установлено, что группа из сорока школьников была мобилизована в местное дехканское (фермерское) хозяйство для оказания помощи в завершении сбора урожая хлопка там. Руководитель дехканского (фермерского) хозяйства признался представителям НПО, что эту группу студентов директор школы привозил каждый день после занятий на хлопковое поле хозяйства, а затем каждый вечер собирал учащихся и развозил по домам. Поскольку для уточнения вопроса не удалось найти директора упомянутой школы, которая была закрыта на момент визита НПО, этот случай был перенаправлен в МОМ и МКПБТЛ для дальнейшего расследования. Позже МКПБТЛ провела расследование этого дела и в конечном итоге председатель дехканского (фермерского) хозяйства был оштрафован на сумму 800 сомони за использование принудительного детского труда в сборе хлопка.

Согдийская область

Район Спитамен

В ходе совместного мониторинга, проведенных в Спитаменском районе сотрудниками МОМ, инспекторами государственной службы по надзору в сфере труда и представителями НПО, была опрошена группа из 57 женщин, которые работали на полях одного местного дехканского (фермерского) хозяйства. Из этих интервью инспектору труда удалось определить, что руководитель дехканского хозяйства не подписал трудового контракта ни с одной из 57 работниц. Во время встречи с руководством хозяйства инспектор труда информировал их, что они действовали в нарушение Трудового кодекса Таджикистана и наложил административный штраф в размере 800 сомони.

На втором дехканском (фермерском) хозяйстве в Спитаменском районе сотрудники МОМ и инспекторы труда провели интервью с группой из 58 сборщиц хлопка, которые, как оказалось, были сотрудниками Спитаменской районной центральной больницы. Эти работники заверили инспекторов труда и представителей МОМ, что они все сами приходят собирать хлопок по собственной воле, но у инспектора труда появились сомнения. Подозревая, что эти работники были отправлены на поле для сбора хлопка в организованном порядке, инспекторы труда, совместно с представителями МОМ и НПО посетили Спитаменскую районную центральную больницу, чтобы выяснить обстоятельства дела. Директор больницы, однако, заверил инспектора труда, что его сотрудники не были мобилизованы для работы на хлопковых полях в какой-либо организованной форме и что он не может нести ответственность за их действия в нерабочее время. Все же подозревая наличие возможной мобилизации, инспектор по вопросам труда и представители МОМ встретились с председателем хукумата Спитаменского района, но он отказался комментировать ситуацию вообще. Принимая во внимание непреклонность со стороны местной больницы и хукумата, совместная группа по мониторингу обратилась в прокуратуру Спитаменского района с просьбой начать расследование по случаю возможной принудительной мобилизации в отношении работников больницы. Этот случай был также перенаправлен в МКПБТЛ для дальнейшего расследования. После проведения проверки было установлено, что работники больницы были мобилизованы, и руководитель дехканского хозяйства был оштрафован на сумму 800 сомони за использование им принудительного труда в сборе хлопка. На данном этапе руководитель дехканского хозяйства отказался заплатить штраф, но инспекция труда инициировала судебное разбирательство в Спитаменском районном суде по принудительному взысканию штрафа с руководителя дехканского хозяйства.

Районы республиканского подчинения

Район Турсунзаде

В ходе совместного визита по мониторингу, проведенного представителями МОМ и инспекторами государственной службы по надзору в сфере труда, группа по проведению мониторинга встретилась с представителем местной НПО, который предоставил информацию о случае использования детского труда в сборе хлопка, который имел место раньше в начале октября 2013 года. Представитель НПО сообщил, что был выявлен случай, когда трое детей собирали хлопок днем во время школьных занятий. Информация была передана инспекторами труда и представителями МОМ в МКПБТЛ. После дополнительной проверки, проведенной инспекторами труда, и с помощью хукумата района Турсунзаде, руководитель дехканского (фермерского) хозяйства, где работали эти трое детей, был подвергнут административному взысканию в виде штрафа на сумму 800 сомони.

Помимо мониторинга, проведенного совместно с МОМ, в результате которого были выявлены четыре случая нарушений трудового законодательства и перенаправлены в МКПБТЛ, Государственная служба инспекции по вопросам труда при Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан также провели серию мониторинговых визитов по всей стране. Работая независимо от МОМ и НПО - партнеров организации, сотрудники Государственной службы по надзору в сфере труда эффективно отслеживали и расследовали случаи нарушения трудовых прав. (В предыдущие годы такие визиты не отслеживались и, как результат, не были включены в представленной выше таблице). В результате этих визитов, было выявлено еще девять случаев нарушения трудовых прав детей и взрослых. Во всех этих случаях Государственной службой по надзору в сфере труда был наложен штраф в размере 800 сомони против руководителей дехканских хозяйств, где трудовое законодательство не соблюдалось должным образом.

РАБОТА ПО ПОВЫШЕНИЮ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ



В каждом из 25 районов, где проводилась кампания по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, также были проведены семинар-тренинги с целью повышения осведомленности и понимания среди целевых групп населения по вопросам национального трудового законодательства Таджикистана. Участники семинара варьировали от района к району, но в большинстве случаев сюда входили директора школ, представители местных отделов образования, учителя и родители детей, участвующих в сборе урожая хлопка. В зависимости от каждой конкретно аудитории, НПО-партнеры МОМ обсуждали с участниками семинары темы, связанные с трудовыми правами и обязанностями работодателей в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, действующих ограничений в Таджикистане по использованию детского труда в сборе хлопка, а также с важной ролью, которую могут играть родители, чтобы оказывать влияние на своих детей с тем, чтобы они сосредотачивались на учебе, а не на сборе хлопка.

В общей сложности в 25 целевых районах было проведено 43 семинара, где приняли участие 946 учителей, директоров школ, работников Хукуматов и сборщиков хлопка. Более того, во время семинар-тренингов и в ходе интервью с работниками на хлопковых полях, НПО-партнеры МОМ раздавали информационные брошюры об участии детей в сборе хлопка и о правовых ограничениях на использование их труда. В целом было распространено 4067 брошюр.

Помимо проведения семинаров для директоров школ, работников отделов образования и родителей, представители НПО-партнеров МОМ также пытались встретиться индивидуально в каждом целевом районе с представителями местных хукуматов и отделов образования. В ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года было проведено 189 встреч. Эти встречи также были направлены на повышение общей осведомленности сотрудников хукуматов о действующих в Таджикистане законодательных и нормативных актах, ограничивающих использование детского труда в сборе хлопка.

В целом, осведомленность о правовых ограничениях по использованию детского труда в сборе хлопка и ее негативного воздействия, кажется, повышается. Как было отмечено ранее в этом отчете, 66% работников отделов образования, с которыми были проведены интервью, смогли привести конкретные положения, ограничивающие использование детского труда в сборе хлопка. Учителя также все более активно стараются не допускать участия учащихся в сборе урожая хлопка; некоторые учителя отмечали, что они не только напоминают учащимся осенью об ограничениях на их участие в сборе урожая хлопка, но также ставят им пониженные оценки за занятия, пропущенные из-за участия в сборе хлопка. Наконец, сами руководители дехканских (фермерских) хозяйств за годы мониторинга и штрафов поняли, что использование детского труда на хлопковых полях может иметь негативные последствия. Согласно ответам опрошенных детей, некоторые руководители дехканских (фермерских) хозяйств даже начали увольнять более молодых (несовершеннолетних) работников в пользу взрослых работников.

Следует отметить, что повышению общественной осведомленности о правовых ограничениях на использование детей в сборе хлопка, содействовала значительная работа, проводимая в последние годы Государственной службой по надзору в сфере труда Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан. Являясь государственным органом, ответственным за обеспечение соблюдения правовых норм Министерства труда, миграции и занятости населения, в том числе тех, которые касаются участия детей в сборе хлопка, Государственная служба по надзору в сфере труда также проделала большую работу по распространению информации среди руководителей дехканских хозяйств и родителей о последствиях вовлечения детей в сбор хлопка. Обеспокоенная отсутствием знаний руководителей дехканских хозяйств о трудовых правах своих работников, а также о своих собственных правах, Государственная служба инспекции по условиям труда приложила особые усилия по распространению такой информации для населения, включая проведение информационных семинаров в некоторых районах.

Повышению общественной осведомленности о сборе урожая хлопка в Таджикистане и о возможных случаях нарушения трудового законодательства также способствует соответствующая информация в СМИ. Также, как и в предыдущие года, сбор урожая оставался одной из главных тем для публикаций в газетах Таджикистана. В ходе Мониторинга хлопкоуборочной кампании 2012 года, МОМ тесно сотрудничала с журналистами из различных СМИ Таджикистана, оказывая им помощь в координации с государственными органами и в сборе более подробной и точной информации о сборе урожая хлопка. Благодаря отчасти этой работе, освещение в СМИ сбора урожая хлопка в 2013 году стало менее сенсационным, чем в прошлые годы, и в 2013 году не было ни одной статьи о хлопкоуборочной страде, основанной на непроверенных данных (в 2012 году НПО-партнеры МОМ смогли выявить, что одна статья в местной газете была основана на утверждениях, которые впоследствии оказалось невозможными проверить). Освещение хлопкоуборочной страды 2013 года в СМИ охватывает планы правительства на сбор урожая, а также соответствующую работу международных организаций в этом направлении. Также была сделана попытка предоставить относительно сбалансированную точку зрения по этому вопросу.

АНАЛИЗ И СДЕЛАННЫЕ ВЫВОДЫ



Данные, собранные в ходе кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, послужили основой, для выводов о ряде текущих тенденций, связанных со сбором урожая хлопка в Таджикистане. Учитывая широкий охват опроса и интервью, проведенных с заинтересованными сторонами – детьми, родителями, работниками, руководителями дехканских (фермерских) хозяйств и должностными лицами отделов образования – стало возможным обеспечить некоторую начальную ясность как в отношении условий труда, с которыми сталкиваются дети и взрослые во время сбора урожая хлопка, так и в отношении более широкой экономической ситуации в секторе производства хлопка в целом.

Прежде всего, кампания по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года показала, что использование детского труда в сборе хлопка в Таджикистане уменьшается. Хотя во всех 25 целевых районах все же были выявлены дети, работающие на полях, все же их число оставалось ограниченным, как в абсолютном, так и в процентном эквиваленте. Исследования, проведенные ранее в этом десятилетии, показывали, что дети составляли от 20% до 50 % от общего числа сборщиков хлопка в Таджикистане (МОМ, 2004 год; EJF, 2007 год), в то время как данные за 2013 совпали бы с выводами отчета Мониторинг хлопкоуборочной кампании за 2012 год, согласно которому не более 7% таджикского хлопка, вероятно было собрано детьми (к сожалению, данные, собранные в 2013 году, не позволяют вычислить относительное количество детей, работающих на хлопковых полях). Кроме того, количество случаев принудительного детского труда или мобилизации школьников к сбору хлопка значительно снизилось в последние годы. В течение первых трех лет реализации проекта МОМ «Мониторинг труда детей и учащихся на хлопковых полях в Таджикистане», каждый год выявлялось по несколько случаев мобилизации детей, и другие многочисленные исследования (SOAS, 2010 год; Ампаро, 2010 год) показали, что мобилизация детей к сбору урожая хлопка была общей характерной

чертой для большей части Таджикистана. В 2013 году, однако, только один такой случай был установлен в целевых районах. Также уменьшилось число сообщений о нарушении трудовых прав детей: из четырех случаев, перенаправленных в МКПБТЛ, лишь два были связаны с детским трудом. Это существенное снижение, по сравнению с подобными 4 или 5 случаями, выявленными и зарегистрированными в течение каждой из предыдущих кампаний по мониторингу. Кроме того, значительно возросла в последние годы осведомленность и общее понимание учителей, директоров школ, и работников отделов образования о проблемах использования детского труда в сборе хлопка, а также расширения их усилий по ограничению участия детей. По сравнению с заявлениями, сделанными директорами школ и учителями в ходе предыдущих кампаний по мониторингу сбора урожая хлопка (МОМ, 2011 год; МОМ, 2013 год), цифра - 66% процентов работников отделов образования, которые смогли указать конкретные положения, ограничивающие использование детского труда в сборе хлопка, представляет собой значительное продвижение вперед. На сегодняшний день, учителя и директора школ в целевых районах все больше осознают вред, который наносит использование труда детей в сборе урожая хлопка на их развитие, здоровье и обучение, и предпринимают дополнительные усилия во многих районах по ограничению участия детей в сбора урожая хлопка. Эти усилия даже нашли поддержку среди руководителей дехканских (фермерских) хозяйств в некоторых районах, которые в свою очередь подтвердили свое предпочтение нанимать взрослых работников.

Родители работающих детей, однако, все же имеют наиболее важное воздействие на участие детей, и они, по всей видимости, по-прежнему поощряют участие детей в сборе урожая хлопка. Как и мониторинги, проведенные в предыдущие годы (МОМ, 2011 год; МОМ, 2012 год), так и мониторинг хлопкоуборочной кампании 2013 года показал, что родители знали о вреде, который может нанести здоровью и развитию их детей их участие в сборе урожая хлопка, но заявляли, что труд их детей просто абсолютно необходим с экономической точки зрения. Учитывая отсутствие альтернативных источников дохода в сельской местности, эти родители заявили, что у них не было иного выбора, кроме как подключить своих детей в сбор хлопка.

На сегодняшний день, 73% респондентов отметили, что, по меньшей мере, один из членов их семьи был за границей в трудовой миграции.

Необходимость детского труда возможно особенно заметна в семьях, где нет взрослых работников. Мониторинг хлопкоуборочной кампании 2013 года совершенно определенно установил, что трудовая миграция имеет непосредственное влияние на сбор хлопка и это влияние продолжает расти. Если в 2003 году только 33% сборщиков хлопка сообщили, что, по крайней мере, один член их семьи работал за границей в качестве трудового мигранта (МОМ, 2004 год), то в последние годы эта цифра выросла до 56% в 2010 году (МОМ, 2011) и до 73% на сегодняшний день. Учитывая растущее число сельских сельскохозяйственных рабочих (и во многих случаях членов дехканских (фермерских) хозяйств), которые покинули страну в поисках другой работы, хлопкосеющие фермы все больше стали нуждаться в сезонных сборщиках хлопка. Это, с одной стороны, помогло сохранить цену на хлопок на уровне около 50 дирам за килограмм, даже в условиях падения цен на международном рынке, но это также способствует сохранению стабильного спроса на использование детского труда, хотя бы в небольшом объеме. Это также оказало значительное влияние на состав взрослых сборщиков хлопка.

Сегодня большинство из тех, кто участвует в сборе урожая хлопка в Таджикистане, составляют женщины. Это показывает, что подавляющее число мужчин из сельской местности Таджикистана уехали из страны в поисках работы в Россию или в другие страны. Как выразился представитель одного

из НПО, проводящих мониторинг: «Женщины и несовершеннолетние являются единственной имеющейся (доступной) рабочей силой для сбора хлопка». В ходе мониторинга хлопкоуборочной кампании 2013 года, НПО-партнеры МОМ смогли установить, что женщины-сборщицы хлопка более уязвимы, чем их коллеги-мужчины по ряду пунктов, от доступа к социальным благам, таких как получение декретного отпуска до простой осведомленности о содержании и форме работы на поле. Хотя женщины, собирающие хлопок в дехканских (фермерских) хозяйствах, как правило, жены или члены семей членов дехканских (фермерских) хозяйств, они сами не зарегистрированы в качестве сотрудников, и по большей части не подписывали никакого рода трудового контракта с дехканскими (фермерскими) хозяйствами. В результате, у них нет никакой правовой защиты по им правам в соответствии с законодательством Республики Таджикистан или международными конвенциями. Интервью, проведенные с женщинами-сборщицами хлопка, также установили, что они, вероятно, не знают о действующих правовых нормах относительно трудовых контрактов, и особенно мало знают о своих собственных законных правах.

В ходе проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года было установлено, что повсеместно во всех 25 целевых районах были обнаружены незначительные нарушения трудовых прав взрослых. Ограниченная социальная защита, предусмотренная Трудовым кодексом Республики Таджикистан, в том числе предоставление основных медицинских и транспортных услуг в тяжелых физических условиях труда, как правило, не предоставлялись взрослым сборщикам хлопка. Кроме того, в соответствии с ответами взрослых рабочих, а также руководителей дехканских (фермерских) хозяйств, подавляющее большинство тех, кто участвует в сборе хлопка, работали без трудовых контрактов, что является явным нарушением Трудового кодекса. Не подписывая трудовые контракты со своими работниками, руководители дехканских (фермерских) хозяйств могут избежать уплаты налога на свои доходы, но в результате эти работники лишаются права на социальные пособия, и их работа не засчитывается в счет будущих пенсий.

В конечном счете, данные, собранные в рамках кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, смогли пролить свет на основополагающую структуру сектора производства хлопка в Таджикистане, многие аспекты которой способствуют продолжающемуся вовлечению детей в сбор урожая хлопка и недостаточному соблюдению трудовых прав сборщиков хлопка. Хлопкосеющие дехканские (фермерские) хозяйства остаются сильно задолжавшими хлопкоочистительным заводам и холдинговым компаниям, которые покупают их хлопок, и в результате не имеют средств, необходимых для приобретения дополнительного оборудования. Это способствует росту их спроса на дешевую рабочую силу. Также этому способствуют те трудности, с которыми сталкиваются руководители хозяйств в получении оплаты от холдинговых компаний, которые удерживают монополию во многих районах Таджикистана.

РЕКОМЕНДАЦИИ



Основываясь на выводах кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, а также на данных, которые были анализированы и сопоставлены с данными предыдущих мониторингов хлопкоуборочной кампании, в данном ежегодном отчете предлагается следующий набор рекомендаций для международных организаций, органов государственной власти и доноров для проведения последующих мониторингов в секторе производства хлопка в Таджикистане.

Мониторинг хлопкоуборочной кампании следует продолжать, и мониторинг должен включать расширенный спектр информационно-пропагандистских инструментов, связанных с правами сборщиков хлопка. В ходе проведения кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года, стало очевидно, что мониторинги, исследования и профилактические усилия, предпринятые за последние четыре года, оказали значительное влияние на снижение количества детей, вовлеченных в сбор урожая хлопка в целевых районах, а также на повышение осведомленности местных фермеров, взрослых и работников отделов образования о действующих правовых нормах относительно использования детского труда в Таджикистане. В то же время, однако, есть еще группа лиц - в частности, взрослые сборщики хлопка и руководители дехканских (фермерских) хозяйств - чей уровень осведомленности о правовых ограничениях на использование детского труда в сборе хлопка все еще ниже, чем хотелось бы. Интервью с этими группами, а также с представителями местных НПО и Государственной службы по надзору в сфере труда дают основания предполагать, что более широкий спектр инструментов по повышению осведомленности, включая, например, составление трудовых контрактов, образовательных видео о трудовых правах, а также распространение дополнительных информационных материалов будет иметь значительное воздействие на дальнейшее повышение осведомленности населения в хлопкосеющих районах.

Объем мониторинга хлопкоуборочной кампании должен быть расширен. Это включает в себя как сроки проведения кампании по мониторингу и посещения хлопкосеющих хозяйств, так и выбор районов, в которых нужно проводить мониторинг. Последние несколько лет НПО-партнеры МОМ и правительственные партнеры систематически говорили о необходимости проведения мониторинга в

течение всей хлопкоуборочной кампании, который начинается каждый год в августе или сентябре, и обеспечить проведение информационно-пропагандистских мероприятий в начале сбора урожая хлопка, а не в конце, чтобы гарантировать их наибольшую эффективность. Кроме того, вместе с тем, что работа по мониторингу хлопкоуборочной кампании в одних и тех же 25 районах за последние четыре года обеспечили важную исследовательскую базу и позволили идентифицировать важные тенденции, еще предстоит выяснить, в какой степени эти 25 районов являются репрезентативными для всей страны в целом. Для того, чтобы выделить сам по себе мониторинг в качестве переменной величины и анализировать весь сектор производства хлопка в Таджикистане, мониторинг должен быть расширен до более широкого географического набора районов.

Дополнительное внимание следует уделять соблюдению прав взрослых работников и их возможного нарушения в ходе сбора урожая хлопка. Исследования, проведенные в ходе Мониторинга хлопкоуборочной кампании 2013 года показали, что наряду с тем, что частота использования детского труда в сборе хлопка и, связанных с этим нарушений трудового законодательства, значительно сократилась за последние годы, случаи нарушений трудовых прав взрослых работников все еще широко распространены и часто встречаются. Кроме того, ряд сторон, в том числе местные НПО и государственные учреждения, сошлись во мнении, признавая необходимость уделять больше внимания соблюдению трудовых прав взрослых при сборе урожая хлопка. В то время, как в прошлые годы случаи мобилизации взрослых работников для работы на хлопковых полях или найма на работу без контрактов обычно упускались из виду, в ходе мониторинга хлопкоуборочной кампании в 2013 году Государственная служба по надзору в сфере труда продемонстрировала значительную готовность выявлять случаи нарушений трудовых прав взрослых и применять необходимые санкции. Учитывая совпадение интересов и воли, а также явные и продолжающиеся нарушения трудовых прав взрослых работников в соответствии с Трудовым кодексом Республики Таджикистан и международными конвенциями, МОМ должна воспользоваться этой возможностью, чтобы расширить сферу мониторинга.

Сотрудничество с государственными органами должно быть продолжено и расширено. В течение последних четырех лет участие правительства в ежегодном мониторинге хлопкоуборочной кампании значительно выросло. Сегодня все случаи возможных нарушениях трудового законодательства перенаправляются в МКПБТЛ через уже установленный и эффективный механизм перенаправления, и конкретные случаи нарушения трудового законодательства тщательно расследуются Государственной службой по надзору в сфере труда. В дальнейшей деятельности по мониторингу эта координация с государственными органами должны быть сохранена, и, по возможности, расширена. Поскольку государственные учреждения, такие как Государственная служба по надзору в сфере труда, изъявили готовность взять на себя проведение большего количества мониторинговых визитов и исследований по хлопкоуборочной кампании, ресурсы должны быть переориентированы на поддержку инспекторов этой службы и, при необходимости, на мониторинг их работы. Установив эффективный механизм перенаправления и способа расследования случаев нарушений трудового законодательства, и НПО и МОМ должны впредь поощрять принятие и усиление этой структуры правительством.

Должно быть проведено более детальное исследование в области продолжающегося влияния миграции и расширения роли женщин в сборе урожая хлопка. Два наиболее поразительных вывода, сделанных в результате мониторинга хлопкоуборочной кампании 2013, это превосходящий гендерный дисбаланс как среди взрослых сборщиков хлопка, так и среди детей, вовлеченных в сбор урожая хлопка и все возрастающая важная роль миграции в семьях сборщиков хлопка. Данные кампании по исследованию и мониторингу сбора хлопка 2013 года ясно показывают, что взрослые женщины и девочки составляют все более значительную часть сборщиков хлопка в Таджикистане, и что эта тенденция имеет серьезные последствия для здоровья и благополучия этих женщин и девочек. Хотя трудовая миграция является подтвержденным явлением в Таджикистане, было проведено недостаточно исследований о влиянии этого явления на семьи в сельской местности и на сельское

хозяйство, а также на резервы рабочей силы, доступной для сбора урожая хлопка. В последующие годы, как МОМ, так и другим международным организациям следует более детально рассмотреть влияние миграции на сбор хлопка и воздействие повышенной женской роли в производстве хлопка.

В ходе продолжающейся деятельности по мониторингу и исследованиям необходимо будет принимать во внимание определенные экономические факторы, такие как повсеместно распространенная задолженность фермеров, выращивающих хлопок и влияние монополизирующих холдинговых компаний. В ходе мониторинга хлопкоуборочной кампании 2013 года, на основании данных, полученных в результате предыдущих исследований, было установлено, что соблюдение или нарушение трудовых прав сборщиков хлопка во многих случаях, непосредственно связано с общим экономическим успехом руководителей дехканских (фермерских) хозяйств. Повальная задолженность понижает способность многих руководителей дехканских (фермерских) хозяйств своевременно платить своим работникам, и существенно снижает их заинтересованность в юридической регистрации своих работников и уплаты налогов на них, которые требуются при предоставлении трудовых контрактов. По мере продолжения работ по мониторингу и предотвращению нарушений трудового законодательства при сборе урожая хлопка, нужно будет уделять больше внимания состоянию сектора производства хлопка, и постоянным ограничениям, с которыми сталкиваются задолжавшие фермеры и более глубоким структурным ограничениям, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор в Таджикистане.

ПРАВО НА ФОТОГРАФИИ

Все фотографии, включенные в этой ежегодной оценке были сделаны сотрудниками MOM в ходе мониторинговых визитов в 25 целевых хлопкосеющих районах, за исключением фотографии на стр. 18, которая была сделана одним из НПО-партнеров MOM во время визита с мониторингом в Хатлонской области.

БИБЛИОГРАФИЯ

Agroinform.tj

2012 Алюминий и хлопок составляют порядка 80% потенциала Таджикистана. Agroinform.tj, 09 августа 2012 года. См. на сайте: www.agroinform.tj .

Азия-Плюс

2013 Правительство США успешно завершает проект земельной реформы. Азия-Плюс, 24 января 2013 года.

Фонд экологической справедливости

2007 Дети и наш хлопок, Фонд экологической справедливости, Лондон.

Правительство Таджикистана (ПРТ)

1997 Трудовой кодекс Республики Таджикистан. Центр национального законодательства при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе. См. на сайте: <http://mmk.tj>.

2004а Закон Республики Таджикистан «Об образовании». Центр национального законодательства при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе. См. на сайте: <http://mmk.tj>.

2004б Закон Республики Таджикистан «О борьбе против торговли людьми». Центр национального законодательства при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе. См. на сайте: <http://mmk.tj>.

2007а Сектор производства хлопка в Таджикистане: новые возможности для международной торговли хлопком. Правительство Таджикистана, Душанбе. См. на сайте: <http://siteresources.worldbank.org/>.

2007б Программа по полной переработке хлопка - волокна, произведенного в Республике Таджикистан на период до 2015 года. Правительство Таджикистана, Душанбе.

2011 Таджикистан в цифрах. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе.

2012 Демографический ежегодник Республики Таджикистана. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе.

2013а Социально-экономическое положение РТ за январь - декабрь 2012-го года. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе.

2013b Социально-экономическое положение РТ. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Душанбе.

Международная кризисная группа (МКГ)

2005 Хлопковое проклятие: разрушительная монокультура Центральной Азии. МКГ, Бишкек и Брюссель.

Международная организация труда (МОТ)

1999 С 182 Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год. МОТ, Женева. См. на сайте: <http://www.ilo.org>.

2010 Деятельность по искоренению детского труда в Таджикистане 2005-2010. МОТ Таджикистан, Душанбе.

2012 Конвенции МОТ по детскому труду. МОТ, Женева. См. на сайте: <http://www.ilo.org>.

Международный форум по трудовым правам

2007 Условия труда в хлопчатобумажной промышленности Таджикистана: исследовательский отчет. ILRF, Институт открытого общества, и Таджикский общественный институт по делам молодежи и цивилизации, Худжанд, Таджикистан.

Международная организация по миграции (МОМ)

2004 Дети на хлопковых полях. Миссия МОМ в Таджикистане и Центр Пульс по поддержке реформ в образовании, Душанбе.

2011a Заключительный отчет Правительству Соединенных Штатов Америки "Оценка эксплуатации детей и учащихся на хлопковых полях Таджикистана." Окончательный доклад доноров, Миссия МОМ в Таджикистане, Душанбе.

2011b Мониторинг использования детского труда на хлопковых полях: Исследовательский отчет. Миссия МОМ в Таджикистане, Душанбе.

2012a Оценка эксплуатации детей и учащихся в ходе хлопкоуборочной кампании 2011 года в Таджикистане. Миссия МОМ в Таджикистане, Душанбе.

2012b Борьба с торговлей людьми и оказание помощи уязвимым мигрантам: годовой отчет о деятельности за 2011 год. МОМ, Женева.

2012c Помощь в миграции: содействие в добровольном возвращении и реинтеграции, борьба с торговлей людьми и оказание помощи уязвимым мигрантам. Ежегодный обзор 2012. МОМ, Женева.

2013 Участие детей и учащихся в сборе урожая хлопка в Таджикистане: Ежегодный оценочный отчет, 2012 год. Миссия МОМ в Таджикистане, Душанбе.

Эмомали Рахмон

2009 Обращение Президента Республики Таджикистан, Эмомали Рахмона к Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан, от 15 апреля 2009 года. Душанбе.

Школа изучения стран Востока и Африки

2010 Что изменилось? Прогресс в предотвращении использования принудительного труда в сборе урожая хлопка в Узбекистане и Таджикистане. Центр исследования современной Центральной Азии, а также стран Центральной Азии и Кавказа, SOAS, Лондон.

Стерн, Дэвид Л.

2008 В Таджикистане обремененные долгами фермеры говорят, что они заложники. Нью-Йорк Таймс, 15 октября.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

2011 Информация по странам: Таджикистан. ЮНИСЕФ в Таджикистане, Душанбе. См. на сайте: http://www.unicef.org/infobycountry/Tajikistan_statistics.html.

США, Министерство сельского хозяйства (USDA)

2014 Хлопок: Мировые рынки и торговля. США Министерство сельского хозяйства, Служба сельского хозяйства зарубежных стран, Вашингтон.

США, Министерство труда (DOL)

2009 Приказ 13126: Запрет на приобретение продукции, производимой с использованием принудительного или кабального детского труда. Министерство труда США, Бюро по международным делам, Вашингтон. См. на сайте: <http://www.dol.gov>.

2012 Департамент США, Список товаров, производимых с использованием детского или принудительного труда, Министерство труда США, Бюро по международным делам труда, Управление детского труда, принудительного труда и торговли людьми, Вашингтон.

Госдепартамент США (DOS)

2012 Торговля людьми (TIP) отчет за 2012 год. Государственный департамент США, Вашингтон. См. на сайте <http://www.state.gov>.

2013 2013 Торговля людьми (TIP) Доклад Государственного департамента США, Вашингтон. См. на сайте <http://www.state.gov>.

Всемирный банк

2012 Сельское Хозяйство Таджикистана: Записка об отраслевой политике № 2. Государственный секретариат по экономическим вопросам, Представительство Всемирного банка в Таджикистане, Душанбе.

2013 Таджикистан, Партнерская программа Snapshot, апрель 2013 года. Представительство Всемирного Банка в Таджикистане, Душанбе.

Ассоциация молодых юристов «Ампаро» и Бюро по правам человека и соблюдению законности

2010 Содействие освобождению детей от принудительного труда на хлопковых полях Таджикистана: Отчет по результатам мониторинга. Ампаро, Бюро по правам человека и соблюдению законности, Институт открытого общества, Худжанд, Таджикистан.

Зайниддин, Раджаби

2007 Таджикские прокуроры расследуют заявления по использованию детского труда, Институт по освещению войны и мира, 05 ноября. См. на сайте <http://iwpr.net.2010>.



Международная Организация по Миграции (МОМ)

